云阳县2023年国民经济和社会发展计划

执行情况及2024年计划草案的报告

各位代表：

受县人民政府委托，现将2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年计划草案提请大会审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的关心支持下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，统筹推进“八张报表”“八张问题清单”“五项机制”，真抓实干、唯实争先，较好完成县十八届人大三次会议确定的目标任务，全县经济社会保持稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势，山区库区强县富民现代化新云阳建设顺利开局起步。2023年全县地区生产总值达到601.7亿元、增长6.8%，固定资产投资增长18.3%，社会消费品零售总额增长9.2%，一般公共预算收入增长8.6%，税收收入增长10.2%，城乡居民人均可支配收入增长4.7%，城乡收入差距缩小到2.09∶1。

（一）经济发展提质增效，现代化产业体系加快构建。

**一是“十链产业·千亿制造”纵深推进。**深入实施“链群、质量、科技”三大赋能工程，建立“四增一稳”评价体系，开展十条产业链赛马比拼活动，规上工业企业数量达137家，“十链产业”规上工业产值突破175亿元。落实“百个重点工业项目”调度机制，开工EPS再生颗粒制造及塑料制品生产、“芸阳徐艾”数智工厂等18个项目，投产万力中药饮片研发及体验中心、膜内标签新材料等33个项目，完成工业固定资产投资97.4亿元，同比增长24.9%。三峡云海药业上榜2023重庆制造业民营企业100强、重庆民营企业科技创新指数100强。工业园区成功创建市级绿色示范园区，水口数智森林小镇大数据产业园顺利开园。实施数字经济核心企业提升培育计划，预计数字经济核心产业增加值增长6.5%。持续推动金融服务实体经济，金融机构贷款余额增长8.1%。

**二是项目投资加速放量。**扎实开展“抓项目促投资”专项行动和项目储备、开工放量、完工投产、达产见效“四比拼”行动，打表推进在建、新开工、前期“三张清单”，“抓项目促投资”工作经验全市推广。高质量建立重点项目“五年储备库”“三年滚动规划”，精准储备项目1037个、总投资3072.5亿元。严格落实重大项目“旬调度”机制，上线“三朵云”重点项目全生命周期服务应用，新开工垃圾焚烧发电等项目83个，竣工农高望丰蛋鸡产业园等项目29个，重点项目完成投资260.4亿元、同比增长26%。建全抽水蓄能电站进入主体工程施工阶段，“中国复眼”二期雷达设备启动安装，江龙高速南溪至县城段如期通车。成功争取中央预算内投资、政府债券等各类资金116亿元，其中获批增发国债28亿元、全市第一。

**三是消费活力持续释放。商贸物流提质增效。**实施新能源汽车置换补贴、绿色智能家电消费补贴系列政策，成功举办“天生云阳”金秋节、“五美”·美好生活消费季等活动，累计带动消费151亿元，批发、零售销售额分别同比增长15.7%、11.7%，住宿、餐饮营业额分别同比增长9.4%、15.6%。开展耍街夜市、紫云台夜市外摆试点，云阳天地“星城夜市”开市，评定滨江购物公园等7个夜间经济示范区，区域消费中心城市建设获市政府“促消费提质扩容”督查激励。开通“云粤公路物流快速通道班车”，万运云阳公司共拣共配项目、工业园区（邮政）供应链中心建成投用，雨睿物流园成功签约。航运运力达281万载重吨、全市第一。**文旅产业加快发展。**成功举办沙滩飞盘、网球等赛事活动，“100星100A”工程持续推进，世界地质公园通过国家级评审，黎明村农文旅产业园等4个项目在文化和旅游部产业项目服务平台集中展示，普安恐龙化石遗址、龙缸岩溶天坑成功入选中国首批特品级旅游资源推荐名录，清水土家族乡歧山村获评全国乡村旅游重点村，全县接待游客、旅游综合收入分别同比增长5%、6%，连续六年登榜全国县域旅游综合竞争力百强县。

**四是市场主体稳健发展。**实施市场主体培育“双增”行动、“农工商”小巨人企业培育行动，全县净增市场主体1.1万户、县级小巨人企业160家，法人市场主体总量达1.5万户、同比增长22.8%。首届“天生云阳”云商荟成功举办，发布重点招商项目投资清单，全市招商引资赛马比拼“榜”上有名，引进20亿元以上项目3个，投资120亿元的“风光储新能源+光伏产业园”项目落地云阳，全年实现到位资金170.2亿元。扎实开展“我为企业找政策”活动，迭代升级“云上·企业·家”平台，落实各类惠企资金4.2亿元；建立全程网办、首问首接、限时办理机制，企业诉求一次办结率98%。

**五是科技创新成果显著。**深入实施国家高新技术企业、市级科技型企业“双倍增”行动计划，新增国家高新技术企业8家，市级科技型企业129家、“专精特新”企业12家，金田塑业成功获评国家级专精特新“小巨人”企业。云海药业荣获2022年度市级科技进步二等奖，与重庆市中药研究院共建的渝东北质量检测分中心获得市级重点实验室认证。高位推进国家知识产权强县建设试点县，落地渝东北首个中试基地浙江金田高分子材料研究院西南分院，与北京理工大学等12所院校院所建立“产学研用”协同关系，万户市场主体注册商标拥有量达1104件，万人发明专利拥有量增长70%、渝东北第1。成功举办2023年度科技活动周、第十届重庆科普讲解大赛云阳预赛等科普活动，高质量规划环湖绿道植物科普馆，重庆三峡气象科普文化教育基地评定为首批重庆市中小学校外科普特色基地。新选派市级科技特派员25名、国家“三区”科技人才17名，引进高层次人才总量累计达到515人次。

（二）区域发展更趋协调，现代化城市加快建设。

**一是成渝地区双城经济圈建设走深走实。“节点”作用充分发挥。**召开建设成渝地区双城经济圈工作推进大会，构建“1+10+4”工作体系，95项年度标志性任务扎实推进。抽水蓄能电站纳入共建成渝地区双城经济圈重大项目清单，向阳水库、恐龙地质公园项目分别完成总投资的15.5%、75.2%。与成都市金堂县缔结友好城市。深入实施成渝地区双城经济圈便捷生活行动，办理“川渝通办”事项5819件。**深度融入川渝万达开地区统筹发展。**以“观察员”身份首次参加川渝万达开地区统筹发展党政联席会议，万达开云10个标志性合作事项有序推进。签订“万达开云”长江柑橘经济带战略合作协议，联合打造万达开云锂钾资源产业链，组建万达开云职业教育联盟、“大三峡·大巴山”体育发展联盟，四地装备制造、文化旅游等领域合作产值超25亿元，万开云共同获批重庆市承接产业转移示范园区。深化环境管理协同联动，建立万达开云突发环境事件联防联控合作机制，联合开展环评审查2次。**对口协作持续深化。**全面落实渝北云阳对口协同机制，探索景区共建、联手开展招商引资等34项年度任务全面完成。深化江苏对口支援，苏州高新区、宜兴市等4个区市与盘龙街道、巴阳镇等5个镇街建立友好关系。中央单位定点帮扶成效明显，全年争取项目资金816万元，实施援建项目11个。东西部协作持续深化，经验创新做法被《重庆日报》整版刊发。

**二是“五城同建”加快推进。黄石高铁新城加快建设。**启动县人民医院黄石分院、现代农业产业园等项目建设，加快推进高铁大道、老屋路等项目建设，建成投用黄石政府办公楼、城市综合服务楼，完工外环大道（黄石段）通道建设、向家湾环境整治工程。**水口产业新城加快建设。**水口产城融合示范项目等加快推进，完成大数据产业园10万平方米产业用房、内网道路、重大基础设施建设，工业大道二期（长松路）全线竣工。**东部新城加快建设。**杨沙组团生态修复工程附属设施土建启动施工，电力入地通道建设项目一期工程顺利开工，加快北干道延伸段道路、第五初级中学建设，完工城市内涝治理工程。**小江青科城加快建设。**科技孵化中心启动建设，环湖绿道景观工程、人和产业园配套基础设施提升工程加快推进，完工小江青科城道路一期工程。**清水康养城加快建设。**谋划打造歧山康养社区示范项目，招引落地歧山村养老服务中心项目，建成渝东北山地综合实训基地一期工程、歧山草原综合性户外露营基地。

**三是六大标识性要素加快凸显。高铁门户加快建设。**实施外环大道沿线、澎溪河岸线、鸭蛋溪流域环境整治和夜间照明等项目，整治修复库岸5.6公里，新增绿化面积5万余平方米，5公里高铁门户生态廊道有序打造。**迎宾大道加快建设。**构建“8+17+N”全域迎宾大道体系，G42云阳互通至双江中学路段、外环大道等提升工程加快实施，云利路、云万路综合整治提升工程全面完成，完成17个县际出入口升级打造方案设计，新建观景休闲平台28处，建成龙角镇、云阳镇等“入户花园”18个。**商业中心加快建设。**彩云梯步行街、云阳天地、滨江购物公园等商圈提档升级，“1+7”商圈发展格局基本成型，实现销售额74.7亿元、同比增长13.8%，平均招商入驻率达90.3%。开工建设三亚湾等商贸综合体，新增城市商业10万平方米，完工蔈草等乡镇县域商业体系建设项目11个。**现代化医院加快建设。**县人民医院成功创建三级甲等综合医院，县妇女儿童医院建成投用。县第二人民医院、红狮镇中心卫生院成功纳入全市医疗卫生次中心建设，成功创建甲级基层医疗机构2个、乙级基层医疗机构10个、国家卫生乡镇4个，“云上健康”获评国家基层卫生健康优秀创新案例并全国推广，“国家健康县”创建通过验收评估。**城市阳台加快建设。**云阳博物馆及旅游集散中心完成主体工程的40%，完成“7美”评选活动，打造各类城市阳台130个，建成梨园等小游园6处，人均公园绿地面积达14.8平方米。环湖绿道获评2023年中国人居环境奖[建设典型案例](https://www.baidu.com/link?url=WXxnny9l__pdEdAFb5W7Q6oDBF8IK9gUZJ8OrgUm3YuD11_0SbApFRkI2mfxM_HOUQKFi4xfveCPny6iL5uYhq&wd=&eqid=f399d92900097d730000000665894868" \t "https://www.baidu.com/_blank)。**县级数字化城市运行和治理中心启动实体建设。**科学规划中心空间布局，探索“多中心合一”改革，推动全县21个指挥调度系统逐步与县级数字化城市运行和治理中心融合。用好用活两级中心，全面承接民呼我为、突发快响等7个市级多跨场景在县乡两级贯通应用，累计接入摄像头1.9万台，基本实现“一屏统览”。

**四是城市功能品质不断提升。**成为全市唯一“小县大城”“强镇带村”双试点区县，城镇化率超过55%。国家生态园林城市加快创建，实施坡坎崖绿化美化、增绿添彩等行动，新增城市绿地62万平方米，绿化覆盖率达43%。44个幸福河库公园建设有序推进。全面启动国家森林城市创建工作，“五大体系”建设任务推进有力。城市更新行动持续推进，完成老旧小区改造145个、383万平方米，完成城镇零星D级危房搬离整治132户，新装、提质路灯560盏，新增停车泊位3000余个、充电桩132个，桂湾小区改造惠民项目全国推广。海绵城市加快建设，完成海绵城市建设项目9个，建成区海绵城市比例达36.8%。建成城市综合管理服务平台，建立城市部件“数字身份证”，游园、饮水等惠民服务事项实现“全县一号通、事项一屏查、导航一键达”，连续两年获评“中国领军智慧县级城市奖”殊荣。

**五是城市软实力不断提升。教育事业高质量发展。**新改（扩）建县城学校11所，新增学位2990个，改善薄弱学校（幼儿园）办学条件114所。重庆幼儿师专梨园校区主体工程完工。推进基础教育教师队伍建设、全国安吉游戏推广实验县等全国改革试点4项，幼儿园分级分类评估改革、农村普通高中振兴发展改革等市级改革试点4项，校外培训治理经验被教育部通报表扬4次，“构建课后服务新生态”被教育部评为第六批学校落实“双减”典型案例。**文化体育蓬勃发展。**完成磐石城保护利用项目主体建设，建成投用首个大型综合性体育公园，规划展览馆、新时代文明实践中心建成投用。成功打造全市首个恐龙IP“龙宝”和“乖妹”，举办、承办市级及以上大型赛事活动12场，山水铁人多项赛入选“2023中国体育旅游精品项目”。**人才聚集能级提升。**着力构建“新云阳人才”品牌，引进本科以上学历人才1162名，市外来渝人才383名。建成市级高技能人才培训基地1个、市级技能大师工作室1个、县级技能大师工作室3个，全县专业技术人才达到2.5万人，技能人才总量达到15万人。

（三）乡村振兴成效显著，现代化农业农村加快建设。

**一是现代农业稳步增长。**扎实开展耕地保护攻坚行动，恢复补充耕地1.3万余亩，整改违法用地444.2亩，调整补划永久基本农田8740.9亩。大力实施万亩高标准农田提升行动，完成高标准农田建设及改造提升5万亩，完成粮食播种面积135.9万亩、产量41.1万吨。优势特色产业提质增效，柑橘产量达35.6万吨，云阳红橙获“中国气候好产品”称号、成功注册国家地理标志证明商标；建成云阳中药材市级现代农业产业园，中药材产值达11.7亿元，陈皮（橘红）、天麻、艾叶获得重庆市道地优势药材品种荣誉称号，“三峡阳菊”入选中国农业品牌目录；全年出栏生猪97.7万头、肉牛5.3万头、山羊61.9万只，建成华西牛市级种牛繁育场。中国传统村落黎明村农文旅产业园、“五指印江”田园综合体开门迎客。高质量发展食品及农产品加工产业，出台《食品及农产品加工产业高质量发展十条政策》，产业链规上企业达50家，云海药业、宏霖食品成功创建市级农产品加工业百强领军企业，前进食品、绿康豆制品等5家企业成功创建市级农产品加工业百强成长性企业。

**二是现代农村加快建设。**扩面深化“三变”改革，新增农村“三变”改革试点村100个、覆盖面达71.8%。探索构建“股权平等、利益共享、风险共担”联营机制，培育壮大村集体经济，新增扶持村集体项目24个，地票价款、新增耕地授权交易价款2.4亿元，全县村集体经营性收入同比增长24%。深入实施人居环境整治提升五年行动，累计完成以道路交通为主的通道环境综合整治750公里。扎实推进厕所、污水、垃圾“三个革命”，完成农村户厕改造5394户，新建农村生活污水处理设施2座及配套管网12公里、垃圾分类示范村43个。美丽宜居示范乡镇和“江风橘岸巴蜀美丽庭院示范片”项目加快建设，打造市级宜居宜业和美乡村3个，评比“美丽庭院”450个，桑坪镇长坪村邓家老屋成功列入重庆市第四批传统村落名录，清水土家族乡薛家院子纳入第一批巴渝乡村传统民居名录。深入开展移风易俗“十抵制十提倡”行动，乡风文明积分制覆盖率达95%以上，成功创建国家乡村治理示范村1个、市级乡村治理示范村镇7个。

**三是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**全力守住防返贫底线，全年新增识别监测对象285户967人，51.9%监测对象稳定消除风险。持续巩固“两不愁三保障”成果，精准落实学生资助4万余人7800余万元，实施危房改造249户，基本医疗保险实现“应保尽保”，落实“一事一议”救助49人67.2万元，2.3万脱贫人口、监测对象纳入基本生活兜底保障。实施农民收入追赶计划，持续促进脱贫群众稳定增收，特色产业综合覆盖90%以上的脱贫户和监测户，脱贫人口转移就业6.5万人以上，就业帮扶车间、公益性岗位落实就业7482人，实现脱贫人口人均纯收入增长15.5%，农村居民人均可支配收入达18063元、同比增长5.8%。“云阳面工”乡村振兴劳务品牌荣获全国“我最关注劳务品牌”。农高宏霖预制菜案例成功入选农业农村部乡村振兴典型案例。

**四是基础设施提档升级。交通基础设施加快建设。**长松大道、龙普路、龙耀路竣工通车，江龙高速、巫云开高速分别完成总工程量的78%、65%。开工建设三坝溪大桥、云阳县高铁站停车场及综合交通枢纽工程（第二期），序时推进S504桑坪至双土段、S504红狮至龙洞段建设，实施“四好农村路”254公里，村民小组通畅率达100%。**现代化水网主骨架加速构建。**荷花、幸福、柳园水库建设进度分别达31%、50%、78%，洞青水源工程完工，完成巴阳镇朱家山水库改革试点，改造提升规模化标准化水厂38座，改扩建乡镇供水管网530.5公里，全县农村饮水集中供水率、自来水普及率分别达91%、88%。**能源基础设施不断完善。**建成投产大河坝、沙市、双门二级、青杉水库坝后电站，新增装机容量2.7万千瓦时，年发电量约9000万度。完成云阳镇、蔈草镇、洞鹿乡天然气管网建设，全县乡镇（街道）天然气覆盖率达76.2%。新建开通5G基站320个，累计建成5G基站1494个。完成智慧广电平台建设，实现42个乡镇（街道）应急广播体系建设全覆盖。

**五是绿色低碳发展取得积极成效。污染防范治理有力有效。**开展冬春季PM2.5和夏秋季臭氧大气污染防治专项行动，空气质量优良天数345天，PM2.5浓度同比下降3ug/m³。严格落实“河长制”，完成长江入河排污口整治126个，“一江九河”17个断面水质稳定保持在Ⅰ—Ⅲ类，县城、乡镇集中式饮用水水源地水质达标率分别稳定保持100%、92%以上。启动30个“无废城市细胞”创建，危险废物、医疗废物规范化处置率100%，入选全市“无废城市”典型案例。围绕农业面源污染防治“一控两减三基本”目标，实施绿色防控2.8万亩、统防统治3.7万亩，实现全县畜禽粪污综合利用率95%以上。土壤和辐射环境质量保持稳定。城区噪声满足功能区要求。**生态保护修复成果显著。**提质实施“两岸青山·千里林带”、中央国土绿化试点示范、山水林田湖草沙一体化保护修复等项目，全年完成营造林42.6万亩。深入开展“我为祖国植10棵树”和“送苗下乡”活动，全年义务植树320万株，全县森林覆盖率达61.3%。加强生态保护监管，全球新物种云阳掌突蟾入选重庆市生物多样性保护重大成效。荣获“中国生态宜居典范县”，创建市级绿色示范村8个。中央和市级环保督察交办问题整改扎实推进。**碳达峰碳中和工作扎实推进。**严格落实云阳县“三线一单”分区管控要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展，严把环境准入关，审批环评项目36个。印发《云阳县碳达峰实施方案》，积极申报碳达峰试点。开发“双碳”常态化监测平台主体程序，持续深化“碳惠通”生态产品价值转化平台，开发上线云阳“碳惠林”应用场景，开展江南林场特定区域林业生态产品价值核算评价体系构建试点，纳入首批市级气候投融资试点名单。环湖绿道获评全市首批生态产品价值实现典型案例。实施智慧中药房煎煮技改、盐化脱硫超低排放改造等工业技术改造项目34个，工业技改投资增长52.2%，金田塑业成功创建国家级绿色工厂，锦艺硅新材料成功创建市级绿色工厂。

（四）改革开放全面提速，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

**一是重点领域改革加快推进。**加快实施110项“三个一批”重大改革项目，中央财政国土绿化等14项国家级改革试点落地见效，歧山草场所有权委托代理机制试点、探索财政资金引导金融资本投入乡村振兴重点项目机制等98项经验做法在全国、全市交流。深入实施国企改革提效增能行动，持续优化“5+N”县属国有资本布局，县属直接监管企业压减至11户，组建重庆云阳投资发展有限公司、环湖绿道品牌运营公司，成立重庆云储林业、建全抽蓄能源公司，提级管理胜禹公司，县属国企营业收入同比增长25.2%，资产总额突破700亿元。园区开发区改革、“亩均论英雄”改革全面启动。加快数字重庆建设，打造全国首个工业互联网区域运营中心，全市第一批重大应用“经济·智慧长江物流”在云阳试点。水电气讯“一表申请、一网通办、一站办结”成为全市首批改革区县。“出生一件事”“入学一件事”等7个“一件事”应用获全市试点，“违停治理一件事”改革持续推进。开展工程建设“不见面开标+远程异地评标”项目试点，在全市率先开发招标文件“在线检”平台，获得市级肯定推广并在学习强国平台专题报道。新增开通县城至凤鸣镇、水口镇公交线路，实现“四街四镇”公交一体化运营。

**二是营商环境持续优化。**推进营商环境数字化改革，获评2023年重庆市优化营商环境标杆城市，云上营商数字化治理平台获选全国“2022—2023数字城市创新成果与实践案例”。开展“三农”大数据建档试点，“信用画像助力农户融资”获评2023年“信易+”应用典型案例，“三农”信用体系建设经验全国推广。推行技术审查与行政审批适度分离，实行“容缺受理”“承诺办理”“并联审批”“平行审批”。在全市率先开展分阶段办理施工许可证改革，压缩项目周期30天以上。推行标准地出让7宗，实现拿地即领证、拿地即开工。创新推出“云智办”，1700余个政务服务事项实现智能导办。改造升级业务受理系统，499项业务实现“一窗办”，审批时限压缩57%，办理民生事项50余万件、满意率达99%。出台《云阳县破除市场隐性壁垒工作方案》，建立县委专项督查、部门交叉审查、事后整改约谈工作机制。

**三是对外开放不断深化。积极融入西部陆海新通道。**川渝万达开云地区西部陆海新通道跨境班车成功在云首发，与陆海新通道运营公司、重庆渝贸通供应链公司等签订战略合作协议。组织新加坡、印尼等国内外50余家企业参加第五届西洽会，成功签约重大项目6个、协议资金13亿元。深入推进对外贸易便利化服务入园区行动，抢抓RCEP和自贸试验区联动创新区建设机遇，云阳保税仓封仓投运，工业园区获全市内外贸一体化改革试点。**国际市场不断拓展。**开展“百团千企”国际市场开拓工作，组织企业参加新加坡国际食品与酒店展、渝贸全球·重庆出口商品展等国际性展会，达成产品采购意向近5000万元。持续推动农产品出口，实现166万余枚鲜鸡蛋首次出口香港，100万元菊花出口新加坡，200吨红橙出口新加坡、泰国、印尼等国家。建成羊肚菌、天麻等海关出口农产品备案基地9家、总量稳居渝东北第1，新增自营出口企业7家，全年完成进出口总值3亿元、增长18.2%。尼泊尔共产党（联合马列）考察团来云访问，重庆幼儿师专梨园校区进入“中国—老挝职业教育发展共同体”。

**四是民生保障持续改善。**高质量完成25件市县级民生实事，民生支出占一般公共预算支出达73%。提能升级“家门口就业”小程序，创新开发“公益性岗位管理”APP、“灵活就业社保补贴监管”小程序。持续开展“返乡农民工就业服务”“面对面招聘、点对点送工”等专项行动，建成县级零工市场、“零工驿站”10个、“家门口就业”服务站42个，发放创业担保贷款1.8亿元，全县城镇新增就业1.2万人，城镇调查失业率达5.2%。深入推进全民参保计划，城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率分别巩固在97%、95%以上。医疗保障基金支出超13亿元，药品耗材集中带量采购为群众节约医疗费用1.9亿元。持续抓好社会救助兜底保障工作，累计发放低保、特困人员、临时救助等救助金4.1亿元。深化基本养老服务体系建设，启动社区居家养老服务网络建设项目一期，老年养护院及适老配套工程主体封顶，完成居家适老化改造1000户，培育星级养老机构20家，建成乡镇（街道）养老服务中心42个、社区养老服务站98个、社区食堂14家，开放养老床位554张。

**五是安全底线不断筑牢。安全形势总体平稳。**严格落实安全生产“十五条硬措施”，扎实开展重大事故隐患排查整治行动、火灾防控“除险清患”等专项行动，构建“人防+物防+技防”防范网络，安全事故起数和死亡人数均下降50%，连续5年实现较大及以上生产安全事故“零发生”。扎实开展危岩地灾防治攻坚行动，有效处置突发地质灾害52起，紧急撤离转移763人，高阳镇猫耳洞滑坡获评全市地质灾害成功避险典型案例。全面建成森林草原火情智能监控系统，重点林区监控覆盖率达95%以上，全年未发生较大以上森林火灾。**重点领域风险有效防范。**全面落实房地产领域“三保”要求，在全市率先完成保交楼任务。政府债务风险总体可控，债务管控目标和10项量化指标全面完成，政府债务化解成效全年保持A档。深入开展集中整治拖欠农民工工资问题专项行动，帮助解决欠薪金额337.3万元。有效防范金融领域风险，银行不良贷款率保持低位运行，非法集资陈案“清零”。**基层治理有力有效。**深入践行新时代“枫桥经验”，构建“一警包片+一辅多格+多元共治”模式，刑事案件、信访件次分别下降11%、11.5%，分类处理各类矛盾纠纷和群众实际困难1.5万件，社会矛盾纠纷排查化解率达99.3%，凤鸣司法所入选市级第二批“枫桥式”司法所申创名单。全县480个村（社区）社会治理信息系统全覆盖，江口、人和、巴阳3个乡镇纳入全市第一批基层智治试点，42个镇街一体化治理智治平台上线试运行，完成线下“一中心四板块一网格”建设。

在国际形势复杂多变、经济运行挑战和困难不断增加的背景下，全县经济社会发展承压起势，主要经济指标符合预期（完成情况详见附件1）。但同时也要看到，我县当前仍处于山区库区强县富民现代化示范县建设的起步阶段，仍存在一些结构性矛盾和深层次问题。主要是：经济增长基础还不够稳固，消费潜力释放还有不足，产业发展仍需提速；重点领域改革标志性成果还不够多；城乡区域发展不平衡、不充分问题仍然存在；生态环境还需持续改善；人民群众在就业、教育、医疗、养老、托育等方面还有不少新需求，公共服务供给与群众期盼还有差距。面对这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2024年国民经济和社会发展计划总体考虑

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是市委明确的改革突破奋斗之年，也是山区库区强县富民现代化示范县从全面部署到纵深推进的重要一年。

（一）宏观形势判断。**从国际国内看**，国际环境复杂严峻，全球化逆潮和中美经贸斗争持续演化升级，地缘政治局势依旧紧张，全球经济环境的不确定性和挑战仍然存在。我国有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，特别是党中央对现代化产业体系建设、扩大内需等作出明确部署，中央经济工作会议明确判断，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，释放系列政策红利和大抓经济的强烈信号，为经济社会发展带来强大动力。**从全市来看，**市委、市政府抢抓全球创新变革、国家战略叠加、宏观政策加力机遇，突出“稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企”工作导向，成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、战略腹地等国家战略叠加使重庆战略地位更显、战略空间更广、战略潜能更大，带来诸多政策利好、投资利好、项目利好，加之数字重庆、制造业强市等重点工作提速推进，将进一步提振市场预期、社会预期，释放全市高质量发展巨大潜能。**从我县来看，**经过多年拼搏奋斗，全县经济总量站上600亿元新台阶，稳居12县之首，“十链产业·千亿制造”不断壮大，“五城同建”提质提速、“半小时高速、一小时云阳”交通格局加快形成，连续五年位列西部百强县市，加速山区库区强县富民现代化新路子的探索步伐，为高质量发展奠定了坚实基础。同时，随着成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带等重大战略的落地实施，“万开云”同城化持续推进，“小县大城”“强镇带村”市级试点成功获批，我县区位优势将进一步凸显，发展潜能将进一步释放。总体来看，2024年经济发展形势既有挑战也有机遇，既有困难因素又有有利条件，但总体来看是机遇大于挑战、有利条件多于困难因素，发展预期仍然是积极乐观的。

（二）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，细化落实县委十五届四次、五次、六次全会和县委经济工作会议安排，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，牢牢把握稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，把深入落实市委“一号工程”、全面建设现代化新云阳作为全县工作总抓手总牵引，以“小县大城”“强镇带村”试点为突破口，围绕“强县”目标、“富民”目的，强化政策引导、优化资源配置、深化改革集成，切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定，全力打造西部地区“小县大城”新样板、山区库区城乡融合发展新样板、绿水青山就是金山银山新样板、市域基层治理现代化新样板，率先形成一批可复制可推广、具有云阳辨识度的标志性成果，加快建设山区库区强县富民现代化示范县。

（三）主要发展目标。2024年国民经济和社会发展计划指标在沿用2023年指标体系基础上，聚焦“山区库区强县富民现代化示范县”建设，结合高质量发展指标体系，进一步优化调整，明确指标47项（详见附件2），其中森林覆盖率等7项为约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的；地区生产总值等40项为预期性指标，体现导向性。

今年经济预期目标设定为7%，主要考虑是在综合研判外部环境的复杂性、严峻性、不确定性以及我县发展的支撑条件和潜力后劲的基础上，兼顾需要与可能、短期与长期、发展与底线，按照“跳一跳、够得着，咬咬牙、会更好”的原则设置。全县“十四五”规划纲要明确2025年经济总量达到700亿元，县委十五届六次全会提出2027年GDP突破850亿元，7%的增速是完成“十四五”规划目标和县委十五届六次全会目标的现实需要；全市经济增长目标为6%，7%的增速是体现云阳作为全市27个“大区大县”之一，争先进位、勇争一流的发展要求；同时7%的增速更有利于引导社会预期，支撑经济实现较快增长，在具体工作中争取更好结果。

（四）重点项目安排。2024年重点项目包括重点建设项目、重点前期项目（详见附件3）。2024年实施县级重点建设项目227个，总投资928.6亿元，年度计划投资254.1亿元。项目分四类安排：**现代化城市**项目112个，总投资306.1亿元。**现代化农业农村**项目60个，总投资412.3亿元。**现代化产业体系**项目51个，总投资209亿元。**基层治理体系和治理能力现代化**项目4个，总投资1.1亿元。2024年实施县级重点前期项目22个，总投资182亿元，主要涉及交通、水利、城市提升、卫生、商贸等领域。

三、2024年实现国民经济和社会发展计划的重点工作

为确保国民经济和社会发展达到预期目标，2024年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，以党建统领“885”机制为牵引，不折不扣落实好各项年度目标任务，确保经济运行在合理区间、社会大局保持和谐稳定。重点抓好以下十个方面工作。

（一）坚持以城聚人、以产兴城，加快建设现代化城市。持续提升城市能级、提高城市品质、丰富城市内涵，积极开展“小县大城”试点，加快建设具有云阳辨识度的“七个之城”，着力构建云阳城市核心区，加快打造西部地区“小县大城”新样板。

**一是加快推进“五城同建”。加快建设黄石高铁新城。**提速天池公园设计，完成高铁新城修建性详细规划，开工建设乌金片区青少年科创实践基地，提速高铁枢纽二期、高铁站对外交通枢纽EPC等项目建设，完工高铁大道三期等7个市政基础设施项目，加快打造全县综合性交通枢纽、渝东北示范性综合实践教育基地、渝东北川东北区域性冷链物流集散地。**加快建设东部新城。**完成电力入地通道、杨沙组团零星地块生态修复等工程，推动江来城一期工程和锦绣城二期竣工交房，以“伴城伴乡”建设模式推动龙溪、杨沙片区城乡融合试点，加快打造城乡融合发展示范地。**加快建设水口产业新城。**全面启动现代职教城、黄岭产业园人才公寓建设，加快配套交通基础设施工程、云阳县水口产城融合示范项目建设，完成会展中心及配套酒店主体、数智森林小镇东侧场坪项目，投用数智森林小镇产业园一期三号院，提速建设黄岭南侧标准厂房及配套设施、力争入驻率超60%，加快打造智能制造产城融合示范区。**加快建设小江青科城。**完成科技孵化中心、小江科创公园总工程量的30%、50%，集聚一批校企研发平台、检验检测平台等创新载体，加快打造科技创新成果转化示范区。**加快建设清水康养城。**实施扩能提效行动，加快建设区域候鸟型旅居城镇，规划一批高端疗养院和写生基地，提档升级龙缸、歧山草原、清水旅游度假区，开工建设恐龙化石科普教育基地，加快实施清水康养城及旅游度假区标识导视系统提升、渝东北山地综合训练基地（二期），扩容建设龙缸滑雪场，建成开放石笋河索道，提档升级江龙高速龙缸互通至景区道路，加快打造国家级旅游度假区、康养目的地。

**二是扎实推进“六大标识性要素”建设。加快建设高铁门户。**深入推进“营景、聚人、兴业”三大行动，全面建成绿色生态廊道，启动建设鸭蛋溪中央生态活力区，完工高铁大道工程（二期）、高铁大道至疾控中心道路及管网工程等10个项目，加快打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的山水公园城市“新客厅”。**加快建设迎宾大道。**持续开展“五整治一优化”专项行动，构建“8+17+N”全域迎宾大道特色景观带体系，完成“8+17”入县入城精致门厅打造，加快打造“山清、水秀、画美”美丽通道风景线。**加快建设商业中心。**加快构建“1+7+N”商圈发展格局，实施滨江购物公园多经点位打造、城中城“潮街”升级改造、阳光沙滩水街打造、花园美食城打造等项目，核心商圈招商入驻率达92%以上，实施城区农贸市场改善、乡镇商贸中心提升等项目10个以上，争创全国县域商业“领跑县”。**加快建设现代化医院。**加快构建“3244+16”医疗卫生格局，扩容推进县人民医院黄石分院、江南急救中心、县疾控中心等项目，县疾控中心、县精神卫生中心建成二甲公共机构，加快推动县第二人民医院创“二甲”，启动红狮、江口区域医疗次中心建设，加快打造渝东北医疗卫生高地。**加快建设城市阳台。**构建“地标阳台+休闲阳台+私人阳台”全域阳台体系，加快云阳展览馆、儿童室内游乐馆等地标阳台建设，建成环湖绿道展览馆，完工龙脊岭公园磐石城保护利用项目，提速天池公园、马槽梁公园前期工作，打造和提升最美阳台160个以上。加快创建国家生态园林城市，开展园林细胞创建，完成街头绿地提质项目2个，建设口袋公园6个，打造“街头花境”5个，新增城市绿地面积30万平方米。**建好用好县级数字化城市运行和治理中心。**建成县级城市运行治理中心实体。加快推进多中心合一改革，推动一批特色应用场景上架三级治理中心，贯通市、县、镇街指挥体系，融入县级“城市之眼”功能平台。实施智慧城市建设工程，完工智慧城市运营中心一期，推动城市运行“一网统管”，加快打造新型智慧标杆城市。

**三是有序推进“四街四镇”一体化。加快推进市政设施提档升级工程。**推进“四街四镇”公共设施、基础设施一体化规划建设，新增停车泊位2000个、充电桩250个。坚持“改小区—改片区—改辖区”，推动社区设施适老化、适儿化改造，实现67个老旧小区改造升级、171万平方米建筑整体提升。争创国家公共供水管网漏损治理试点城市。**加快推进新市民安居工程。**探索推进住房双轨制体系改革，持续优化住宅用地供应结构时序，鼓励配租型、配售型保障性住房建设，探索蓝领公寓、扩面住房保障试点，新建保障性住房500套。**加快推进公共服务扩面提质工程。**建立新市民工作机制，持续深化城市落户“零门槛”，构建“十五分钟生活圈”。完成御江山小区配套园、实验小学扩容等“四街四镇”学校项目10个，新增城区优质学位5200个。积极争取中心城区“三甲”医院“一对一”帮扶县人民医院、县中医院。支持发展托幼一体的托育机构，力争每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.2个。

（二）坚持强镇带村、强村富民，加快建设现代化农业农村。学习运用“千万工程”经验，抓实“33125”工作体系，积极开展“强镇带村”试点，加快打造山区库区城乡融合发展新样板，绘就新时代巴渝和美乡村新图景。

**一是以交通格局引领城镇体系优化。推动交通基础设施建设。**完工S504红狮至龙洞段升级改造工程，S504桑坪至双土段完成总工程量70%，力争江龙高速、巫云开高速主体完工，开工云安至云阳镇、路阳至江口互通等公路改造升级工程，乡镇三级路覆盖率达84%，大力推进万云奉巫江南高速前期工作，加快实现“半小时通勤圈、半小时高速、1小时云阳”。**推动水利基础设施建设。**加快福泰水库、庙沟水库前期工作，开工建设向阳水库主体工程和蔡家槽、石楼水库，幸福水库、柳园水库、荷花水库分别完成主体工程量的75%、95%、45%，建成吴家屯水库。大力实施农村饮水安全“一改三提”行动，深化推广农村供水“厂村共管”改革，新改建规模化标准化水厂7座，规模水厂覆盖率达61%，农村饮水集中供水率达92%，自来水普及率达89%。加快建设智慧水利、智慧人饮等一体化管理和服务平台。**推动能源基础设施建设。**构建覆盖城乡、稳定安全的天然气供应网络，新增天然气用户8000户以上，推动双土镇、泥溪镇、石门乡等乡镇接通天然气。新建5G基站150个，实现行政村5G网络全覆盖。

**二是牢牢守住“三条底线”。**健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非农化”，全面完成85.7万亩耕地保有量、61.1万亩永久基本农田保护任务。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，挖潜拓展粮食生产空间，大力实施“稳粮扩油”工程，新建和改造提升高标准农田5万亩以上，确保粮食播种面积稳定在136万亩以上、产量达42万吨，蔬菜播种面积38万亩、产量58万吨以上。精准开展监测对象优帮优扶，常态化实施“大走访大排查大整改”行动，全力推动防止返贫帮扶和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，坚决守住不发生规模性返贫底线。

**三是以“三站”协同推进农村现代化建设。打造人口转移的中转站。**加快江口镇“强镇带村”试点建设。建立人口转移中转站评估体系，优化城乡基础设施和公共服务布局，支持推动农村人口向优势集镇集中，力争常住人口城镇化率达到58%。推动能人下乡、鼓励农民进城，大力开展“万人返乡百亿创业”“四进三回”行动，实现返乡创业落地资金50亿元以上。**打造农业生产的服务站。**提质发展“一主两辅”产业，完成柑橘水肥药一体化、管护等2万亩，新增种植中药材1万亩，出栏生猪98万头、肉牛5.3万头、山羊62万只以上。建成投用双龙国家数字农业（柑橘）创新应用基地，加快创建国家级华西牛核心育种场、川东白山羊保护场。推动农业保险扩面增品提标，主粮作物农业保险覆盖率增长5个百分点。推动红狮镇成功创建全国产业强镇。加快资产盘活、深化关系重构，深入推进农机宜地化、土地宜机化、服务社会化，建设区域性为农服务中心3个以上，开展农业社会化服务42万亩次。大力推动食品及农产品在地加工，培育农产品初加工企业50家以上，打造花椒酱、辣椒酱等复合调料爆款及爆品10款以上，加快打造百亿级生态农业产业链，力争农业增加值增长5%以上。实施“互联网+”农产品出村进城工程，加快建设柑橘、中药材GAP认证基地，“天生云阳”区域公共品牌实现销售额28亿元以上。**打造绿水青山的守护站。**深化完善江镇江村江湾江景规划设计，开展长江沿岸镇村建筑风貌塑造和品质提升行动，加快推进美丽宜居示范乡镇和“江风橘岸巴蜀美丽庭院示范片”项目建设，积极争取装配式农房建设示范试点。实施农村人居环境整治提升行动，开展村庄清洁行动，全面推进农村厕所、垃圾、污水“三个革命”，农村卫生厕所普及率达90%，农村生活污水治理率达55%，推进农村生活垃圾分类治理全覆盖，加快创建全市农村黑臭水体清零区县、全市垃圾分类先锋县。

**四是以“五百工程”加快农业现代化发展。百园示范工程。**持续壮大“3+4+X”特色优势产业，建成十亿级生态农业产业链3条，升级打造县级以上农业产业示范园40个。**百村共富工程。**发展壮大新型农村集体经济，拓宽农民增收渠道，确保村集体经营性收入20万元以上的村占比超过75%。**百企培育工程。**全力推动企业、合作社、家庭农场协同运转，培育农业企业600家、专业合作社和家庭农场400家。**百村和美工程。**实施“五网”基础设施建设，完成以道路交通为主的通道环境综合整治500公里以上，示范创建巴渝和美乡村20个。**百雁返乡工程。**围绕产业链、价值链、创新链布局人才链，引进云阳籍“领头雁”人才100名以上。

**五是以“强村富民”综合改革促进农民增收。**建立“企业+就业帮扶车间”运营机制，突出抓好劳务协作和就近就业，确保脱贫人口转移就业人数稳定在6.3万人以上，确保脱贫群众人均纯收入增长13.5%以上。持续实施农民收入追赶计划，实现中央衔接资金用于产业发展比例超过65%，确保农村居民人均可支配收入增长8%。深化农村土地制度改革，大力实施全域土地综合整治，探索“标准地”建设及运营机制，推动土地集中连片流转1万亩以上。持续深化农村集体产权制度改革，扩面深化农村“三变”改革试点村100个。探索组建“龙头企业+村集体组织+农户”强村公司，丰富完善联农带农机制，组建“强村公司”10家以上。

（三）坚持产业强县、发展富民，加快建设现代化产业体系。坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置，强化科技创新引领作用，打造全市营商环境标杆城市“升级版”，持续增强产业对县域经济的支撑作用。

**一是加快推动“十链产业·千亿制造”高质量发展。**全面对标市委“33618”现代制造业集群体系，加快推进“四增一稳”行动计划，积极发展“三峡制造”特色产业，力争“十链产业”规上工业产值突破200亿元，规上工业增加值增长10%。深化“百个重点工业项目”调度机制，开工建设医疗器械生产等项目10个，竣工投产平板电脑手机及智能穿戴设备生产、“芸阳徐艾”数智工厂、光电产品制造等项目20个，加快推进金田薄膜技改、云为锂离子电池扩产等技改扩能项目30个。深入实施“百户规下工业企业成长计划”，新培育市级“专精特新”企业5家，推动云海药业成长为国家小巨人企业。推动工业园区高质量发展，实施工业园区综合承载力提升行动，加快污水处理厂等配套基础设施建设，新增黄岭产业园等标准厂房10万平方米、入驻率达90%以上，推动5个中小企业集聚区加快完善园区配套。

专栏 “十链产业·千亿制造”高质量发展

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 产业链 | 发展目标 | 重点项目 |
| 装配式建筑及绿色建材 | 规上工业产值突破45亿元，装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到20%以上，全力打造市级现代化建筑产业基地（生产类）。 | 加快废旧沥青回收再利用、炉渣回收再利用等项目建设，投产新型绿色建材产业园项目。 |
| 食品及农产品加工 | 规上工业产值突破37亿元，新增规上农产品加工企业3家，新培育市级农业龙头企业5家。 | 加快推进“家味多”调味品生产项目、麦制品优势特色产业集群项目。 |
| 广告包装 | 规上工业产值突破36亿元，税收增长20%，培育规上企业2家，科研投入增长15%，就业人数增长20%，到位资金增长10%，招引项目5个以上。 | 推动环保纸杯生产项目、英联易拉盖生产项目、纸质彩箱项目落地。建成投产功能性薄膜项目、金展模具项目。推动金田塑业、扬光塑胶、众晟新能源技改扩能达产。 |
| 现代中医药 | 规上工业产值突破34亿元，税收增长5%以上，新培育“四上”企业2家，培育亿元单品1个，科技投入强度达到全国医药行业平均水平。 | 完成中药材淫羊藿GAP基地建设，完工万力药业中药饮片研发及体验中心项目，投产三峡阳菊精深加工项目，推动Ⅰ、Ⅱ类医疗器械生产等一批招商引资项目落户云阳。 |
| 电子信息制造 | 规上工业产值突破18亿元，税收增长10%，新升规企业5家以上，带动就业450余人。 | 投产斯诺电子、兴傲科技、朗豪线缆、EPS再生颗粒项目，华地云谷项目达产放量，推动锦艺新材料技改扩能。 |
| 船舶装备制造及服务 | 规上工业产值突破10亿元，新增规上企业2家，引进优质企业2家。 | 开工建设新明浪船务运输项目、渝鑫船务有限责任公司修造能力提升项目。 |
| 新能源及新型储能 | 规上工业产值突破10亿元，税收超5000万元，培育“四上”企业4家，科研投入突破2000万元，就业人数达到1000人以上，到位资金20亿元以上。 | 完成建全抽水蓄能电站总工程量的30%。云阳高阳光伏发电、洞鹿风电项目投产发电。完成合特光伏产业园项目一期建设。开工建设平安70MW光伏、汤溪130MW光伏等项目。储备江口、凤鸣等12个乡镇太阳能发电项目和双土镇、上坝风力发电项目、电化学储能电站项目。 |
| 服饰玩具 | 规上工业产值突破9亿元，税收增长20%，规上企业达到12家，研发投入达到800万元，招商引资签约达到10亿元，就业规模达到3800人。 | 加快推进雄业玩具、华盛泰玩具等10个卫星工厂项目建设。 |
| 高端汽摩零部件 | 规上工业产值突破5亿元，税收突破500万元，培育规上企业3家，新增一级供应商2家以上，培育拳头产品1个，科研投入强度提高2%，就业稳定在350人，招商引资到位资金达到3亿元以上。 | 签约无锡发达科技有限公司摩托车活塞杆生产项目、明阁模具汽车零部件及汽车零部件模具生产项目。建成投产汽车零部件机加工项目、铨圣科技精密零部件生产项目、汽车集装箱生产项目。实施梓瑞汽车、三木汽车、云阳曲轴技改扩能。 |
| 大数据 | 营业收入突破30亿元，税收超800万元，科技投入超800万元，新培育“四上”企业5家，招引大数据企业50家。 | 加快推进华为行业云、城市数据治理平台、智慧城市大脑配套建设5G网络及通信基础设施、5G+智慧教育应用等项目，加快推动云数据中心向智算中心转型。 |

**二是大力实施创新驱动战略。**推动市级高新区“以认促建”。深入实施国家高新技术企业和市级科技企业“双倍增”计划，力争高新技术企业超过40家、科技型企业超过465家，发放知识价值信用贷款1.6亿元以上。开展产学研对接，加强科技成果转化，加快落地北京理工大学重庆云阳研究所等一批高端研发平台，促成校（院）企合作项目10个以上。实施一批科技引导资金项目，鼓励“群主”“链主”企业积极参与实施市级科技创新重大项目，支持企业建立内部研发机构，力争全社会研发经费投入总量达3亿元、增长10%以上，研发机构覆盖率达23%。加快推进中小企业转型升级和数字化改造，打造数字化车间1个以上。加快推进国家知识产权强县建设试点示范，力争全年新增注册商标2000件、发明专利50件以上。开展“县长质量管理示范单位”创建活动。深入实施人才强县战略。深入实施科技创新和人才工作五年行动计划，持续开展“云阳工匠2025”行动计划，加快建设高技能人才培训基地、公共实训中心，深化产业工人队伍建设改革，选派高层次科技特派员40名，人才总量突破18万人、高技能人才总量达4.3万人。统筹推进人才建设“六大工程”，优化完善人才奖励机制，新增人才公寓100套、青年人才驿站1个，加快打造渝东北人才中心和创新高地，全力建设人才友好型、青年发展型城市。

**三是推动民营经济高质量发展。**深化落实常态化“三服务”机制，持续深化企业全生命周期服务集成改革，大力开展“我为民企办实事大比拼”行动，动态更新稳经济政策包，迭代升级“云上·企业·家”平台，实施民营企业“梯度成长”计划，力争民营经济增加值增长7%、占GDP比重达65%左右。迭代升级云上营商数字化治理平台，创新推出数字业务场景10个以上，打造“办事不求人、服务在身边”的营商环境“升级版”，持续创建营商环境标杆城市。打造“信用云阳”名片，深入开展信用等级评价，实行信用分级分类监管，联合实施信用园区、信用商圈、信用物流等重点领域“信易+”应用。全力推进清廉市场试点示范建设，深入落实公平竞争审查机制，推广公平竞争审查信息化系统。深化“放管服”改革，探索“群众点单、服务上门”新模式，拓展“一网通办”“一窗综办”等服务事项，开展高频政务服务事项智能联办试点，实现“最多跑一次，一次办多件”，工单办理满意度提升至90%以上。全面推行“一码管地”，实现土地管理数字化转型。

（四）坚持系统集成、高效智治，加快推进基层治理体系和治理能力现代化。围绕基层治理根基更牢、效能更高，加快构建党建统领、权责清晰、运行高效、充满活力的基层治理新格局，打造“人人有责、人人尽责、人人享有”的基层治理样板。

**一是推进基层治理智慧化精细化。**大力推进基层治理指挥中心标准化建设，动态迭代乡镇（街道）“一中心四板块一网格”体系架构。建立完善网格动态优化、“一长三员”动态补充、网格员激励保障机制，确保“一长三员”配备率常态化保持100%，打造示范网格驿站42个以上。统筹推进智慧社区基础设施、系统平台和应用终端建设，加快形成县、乡、村、网格“四级联动”共治新局面。持续深化乡镇（街道）综合行政执法改革，构建“法定执法+赋权执法+委托执法”的综合行政执法模式。扎实开展民主法治示范村（社区）创建。深化乡村建设和乡村治理融合试点，争创全国乡村治理示范村镇1个、市级乡村治理示范村镇3个。

**二是全力防范重点领域风险。**持续打好地方政府和国有企业隐性债务风险防范化解攻坚战，科学编制政府投资项目资金平衡方案，持续推动债务控增量、减存量，完成全年化债任务，进一步提升政府综合财力。健全金融风险监测、预警、处置、问责闭环管控机制，强化金融系统风险化解，严防非法集资风险隐患，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，力争金融业增加值占地区生产总值比重4.5%以上。积极稳妥化解房地产风险，建立健全多层次住房保障体系，扎实开展房地产REITs试点，促进房地产市场平稳健康发展。

**三是推进平安云阳建设。**扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，着力打造应急管理综合平台，形成“一中心八系统”应急管理工作支撑体系，深入推进自建房、危岩地灾、道路交通、消防等重点领域风险隐患排查整治专项行动，确保安全生产事故起数和死亡人数下降20%以上。全力打好三峡库区危岩地灾治理攻坚战，完成工程治理8处。抓好库区地灾防范，坚决防止重大地质灾害事故发生。充分发挥林火视频智能监控系统作用，扎实推进“一长三员”体系建设，森林火灾受害率控制在0.3‰以下。开展食品、特种设备、工业产品质量安全“两个责任”落实专项提升行动，成功创建国家食品安全示范城市。深化新时代“枫桥经验”云阳新实践，加强社会治安突出问题专项整治，推动扫黑除恶长效常治，纵深推进“扫黄打非”。深入打好社会矛盾纠纷化解处置攻坚战，扎实开展领导干部下访接访，迭代升级“云上民声”，积极畅通人民群众建言献策和舆论监督渠道，实现重点矛盾纠纷化解率85%以上。

（五）坚持投资拉动、消费带动，推动形成投资和消费相互促进的良性循环。充分发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，推动项目投资持续放量、文旅消费提质扩容，增强经济发展内生动力。

**一是扩大有效益的投资。**严格落实重点项目专题调度和周、旬、月调度机制，扎实开展投资“赛马”激励考核和项目储备、开工放量、完工投产、达产见效“四比拼”行动，新开工功能性包装薄膜生产等项目85个，提速建全抽水蓄能电站、“中国复眼”二期、普安恐龙地质公园等续建项目142个，建成投用重庆幼儿师专梨园校区、江南急救中心等项目65个。力争全年完成固定资产投资392.7亿元以上、增长10%，其中工业投资增长20%以上、基建投资增长10%以上、完成房地产投资30亿元以上。深入分析研究中央财政、货币、产业等政策取向，围绕保障性住房建设、“城中村”改造、“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”等领域，动态更新三年滚动规划项目储备库，全口径项目转化率提高到25%以上。紧盯国家、市上投资政策，争取全市基础设施公募REITs试点，扎实做好国债、中央预算内资金、专项债券等资金争取。更大力度激发民间投资，创新“投融建管营”模式，发布民间资本推介项目清单，鼓励更多民间资本参与重大工程项目和补短板项目建设，推动民间投资占比超过50%。

**二是激发有潜能的消费。**加快推进区域消费中心城市建设，围绕“月月有主题、周周有活动、天天有精彩”，持续举办“天生云阳”金秋节、“嗨购云阳”消费季、“五美”·美好生活消费季、重庆小面文化节等系列促销活动，拉动消费150亿元以上，实现社会消费品零售总额增长9%以上。推动吃住行游购娱等生活服务业在线化，发展直播电商、即时零售，力争商贸企业和生活服务企业数字化渗透率超过50%、限上单位网络零售额增长10%以上。扩大文旅消费，持续抓好“六张名片”提档升级，加快构建南部旅游环线，加快建设龙角天文小镇、磐石城大遗址等项目；深入实施“100星100A”工程，新增“星”“A”各10个以上，新增乡村旅游精品线路10条；举办世界残排联沙滩排球锦标赛、环三峡国际自行车赛等重大品牌赛事，全县旅游接待人次、文旅综合收入分别达到2400万人次、110亿元，文化旅游产业增加值增长10%以上。

**三是培育有实力的主体。**深入实施“保主体、增主体、强主体”行动，全年净增市场主体1万户以上、其中企业4000家以上。优化企业成长全生命周期培育体系，组建龙头企业培育库，新培育“四上”企业140家、县级“小巨人”企业100家。抓好招商引资“一把手”工程，开展招商引资赛马比拼，完善产业链“全景图”和“现状图”、企业“客商库”和“项目库”，做优“天生云阳”云商荟品牌，深化落实项目“招引、落地、投产、达产”全生命周期服务机制，实现新签约亿元以上项目35个以上，其中20亿元以上项目4个、50亿元以上项目2个，完成到位资金180亿元以上。

（六）坚持全方位推进、关键点突破，切实发挥云阳在成渝地区双城经济圈中的“节点”作用。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，加快共建三峡库区核心增长极，合力打造区域协同发展的新样板。

**一是加强与“双核”协同融合。**加快实施“十项行动”，迭代升级“四张清单”，打表推进年度目标任务。深化川渝全方位合作机制，实施川渝重点合作事项20个、共建“双圈”重大项目4个。加强与金堂县结对合作，与射洪市建立友好关系，建立部门、园区全方位、常态化对接机制，在新能源产业、现代职业教育等领域谋划实施一批具有引领性、带动性、标志性的合作项目、事项。推动与渝北区优势互补、资源共享，加快“科创飞地+产业飞地”建设，招引2家以上企业入驻“渝北对口协同云阳产业园”，协同为成渝地区四大万亿级主导产业集群配套。积极融入巴蜀文化旅游走廊，协同打造高水平世界地质公园，联动建设巴蜀特色国际消费目的地。深入实施百万职工游巴蜀活动，共建川渝浙鲁劳模疗休养基地。

**二是持续推进“万达开云”互融互促。**深化拓展“观察员”制度，联合推进一批具有标志性的重大项目、重大政策、重大改革、重大平台，共建国家重要产业备份基地、国家战略腹地。推动万达开云制造业高质量协同发展，联合打造万达开云现代制造业集群，建成投用万达开云工业信息协同平台、国货精品展览馆。组建万达开云高新技术企业联盟、万达开云孵化联盟，推进万达开云技术创新中心主体实质性运行。协同推进公共服务共建共享，探索质量基础设施“一站式”服务平台规范化建设，联合万达开提升户口迁移等“川渝通办”事项办理效率，加快组建万达开云医联体，持续优化万达开云职业教育联盟。推进大三峡大巴山生态休闲与高峡平湖旅游协同发展区建设，深化“九个一”文旅合作事项，共同建设区域国际消费中心城市。积极衔接渝东北水网体系，完成万开云水网先导工程可研。协同推进生态环境共护共保，开展跨界河流联合巡查和大气污染共防共治，推进万开云生态环境智慧监管平台信息共享。联动万州、开州建立毗邻镇乡结对合作发展机制等试点。

**三是全面加强协作交流。**深化江苏对口支援，持续实施万人游三峡、百企进库区等活动，开展“江苏省对口支援协作合作地区特色商品展”等系列展销活动，积极承接沿海沿江优质产业梯度转移。持续打造东西部协作“升级版”，深入推进产业协作、劳务协作、消费协作，开展“渝货进山东”等活动，推动三峡云海、万力药业等头部企业与对口协同地区共建中医药产业示范基地。深化进出口银行定点帮扶，加大资金、物资、信息、科技、人才等多元化社会帮扶力度，实施贫困大学生“圆梦计划”、农村人饮安全保障等项目11个。深化市政协办公厅帮扶集团帮扶，助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（七）坚持生态优先、绿色发展，加快发挥在长江经济带绿色发展中的示范作用。坚持共抓大保护、不搞大开发，一体推进美丽云阳“九治”，加快打造绿色发展增效提质、人与自然和谐共生的现代化县域新样板，筑牢长江上游重要生态屏障。

**一是持续提升全域生态环境质量。**打赢蓝天保卫战。持续开展大气污染防治攻坚行动，建立健全重污染天气应急预案启动、实施机制，全年空气质量优良天数稳定保持在96%以上，PM2.5浓度下降3μg/m3。实施施工扬尘攻坚行动，创建（巩固）扬尘示范工地5个。打好碧水保卫战。深入落实河长制，完成长江干流入河排污口整治，“一江九河”水质稳步提升，建成投用洞鹿乡污水处理厂，建设改造城镇污水管网200公里，县城集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持100%。积极推进澎溪河、清水湖创建市级幸福河湖，打造县级幸福河库42个。打好净土保卫战。加快建设“无废城市”，推动危险废物收集转运设施共建共享，培育无废城市细胞示范点20个。加强土壤污染源头防控，实施农业面源污染防治巩固提升工程，重点建设用地、受污染耕地安全利用率分别达到100%、93%。加强城区道路交通、建筑施工、社会生活及工业噪声控制，创建市级安静居住小区1个。健全数字生态环保体系，建成生态环境智慧监管平台。扎实推进中央和市级环保督察交办问题整改，做好迎接第三轮中央和第二轮市级环保督察准备。

**二是筑牢长江上游重要生态屏障。**高质高效实施“两岸青山·千里林带”等林业项目，开展“我为祖国植10棵树”全民义务植树和“送苗下乡”活动，义务植树300万株以上，完成营造林20万亩以上，全县实现森林覆盖率61.5%以上，加快创建国家森林城市、国家级生态文明建设示范区。积极争取深化集体林权制度改革试点示范。持续推进以通道、居民点为重点的“四旁”绿化，实施道路绿化300公里以上、居民点绿化15处以上。大力实施山水林田湖草沙一体化保护修复，完成首批三峡库区山水林田湖草沙一体化保护修复项目，治理水土流失100平方公里以上，完成关闭矿山生态修复8公顷。全面实施生物多样性保护行动计划，打好长江“十年禁渔”持久战。

**三是深入实施绿色低碳转型行动。**发布实施长江经济带“三线一单”生态环境分区管控调整成果，杜绝高能耗高排放低水平项目落地。持续推进技术改造五年滚动计划，完成云阳盐化、红旗水泥等发电、水泥行业企业超低排放改造，培育国家级和市级绿色工厂各1家。推动生态价值高质量转化，深化森林覆盖率指标交易，探索开展“林票”市场化交易，与万州、石柱共同推进实施第二轮磨刀溪横向生态补偿，上线运行“双碳”常态化监测平台，加快“碳惠通”云阳试点推广，深化气候投融资试点，提速推进龙缸片区、江南林场生态产品总值核算试点。完善绿色金融政策、标准和产品体系，加快绿色金融改革创新试验区建设。推动龙缸片区加快创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（八）坚持平台带动、主体发力，深度融入西部陆海新通道建设。坚持高质量“引进来”、高水平“走出去”，不断拓展开放通道、提升开放平台，加快打造成渝地区双城经济圈东向开放桥头堡。

**一是打造高能力开放平台。**高标准建设自贸试验区联动创新区，推动云阳保税仓纳入万州综保区统筹监管区域。深化与“一带一路”沿线国家（地区）合作，积极参与进博会、西洽会、RCEP区域进口博览会等展会，加快打造“一带一路”进口商品展示展销中心。深化与陆海新通道（重庆）运营有限公司等市级平台合作，建立融入西部陆海新通道多式联运物流体系新模式，完成三峡智慧冷链（国际）物流港一期主体建设，着力建设以云阳为发车点的固定跨境运输班线，力争在云发出货运量增长20%以上。支持企业在东南亚等“一带一路”国家和地区建设海外仓分拨中心等物流设施，实现海外仓零突破。

**二是实施外贸提质赋能行动。**用好RCEP优惠关税待遇，拓展新加坡、印尼等东盟境外销售渠道，依托“陆海优品”“天猫国际”等电商服务平台，鼓励企业开展跨境电子商务，推动云阳工业园区内外贸一体化试点基地建设。大力实施“百团千企”国际市场开拓计划，支持农产品加工企业积极拓展国际市场，打造渝东北农产品出口示范区；加大跨境电商主体培育力度，力争新培育外贸企业20家，进出口总值达到4亿元，实际使用外资增长10%以上。

（九）坚持数字变革、重点突破，加快推进全面深化改革纵深发展。坚持用好改革“关键一招”，聚焦重点领域攻坚突破，加快建设数字重庆，不断激发高质量发展动力活力。

**一是打赢打好“三攻坚一盘活”改革攻坚战。**深入推进国企改革攻坚。按照“止损、瘦身、提质、增效”改革思路，一企一策治亏扭亏，加快专业化重组整合，压减企业法人22户，压降管理层级至两级，实现70%以上亏损企业减亏、30%以上亏损企业扭亏，全员劳动生产率提升30%以上，国有资产总额突破800亿元、营业收入增长10%。深入推进园区开发区改革攻坚。科学调整园区开发区机构，制定授权园区代为履行的行政审批权责清单，实现“园区事情园区办、企业办事不出园”。深入实施“亩均论英雄”改革，完善资源要素差别化配置与亩均效益挂钩机制，推动园区规上工业企业营业收入达130亿元、亩均税收增长5%以上、亩均增加值增长7%以上。深入推进政企分离改革攻坚。推进机关事业单位与所属企业全面“脱钩”、经营性国有资产监管全面覆盖，让服务回归政府、企业市场化运行，形成责权利明确的政企关系。大力盘活国有资产。建立国有资产盘活长效机制，持续优化资产盘活方式，完成党政机关办公用房统一管理、经营性资产统一归并划转，盘活存量国有资产6.3亿元以上。

**二是加快推进数字化变革。**全面承接数字重庆“1361”整体架构，常态化开展“云网数算用”全量编目和归集共享，建设县级数据资源仓、部门数据仓、镇街数据池，深化细化“一件事”谋划，推动“违停治理一件事”“云检司法救助一件事”落地，统筹开发纳入市级特色应用3个以上。加快编制“数据字典”、推进“智能审批”，谋划实施一批极具云阳辨识度的“云上+”创新应用，持续打造极具云阳辨识度的“云上+”数字化治理品牌。

**三是持续抓好重点领域改革。**全力抓好国家级、市级改革试点落地转化，迭代升级“三个一批”重点改革攻坚项目。高质量完成机构改革任务，全面落实金融体制改革和综合运输体系改革等重点任务。推动财政体制改革，加快建立权责清晰、财力协调、发展均衡的县乡财政体制。探索投融资机制改革，规范和加强政府投资管理，强化重大项目管理刚性约束，积极探索投拨、投贷、投募等投融联动模式。推动丧葬礼俗改革，启动栖霞镇、黄石镇公益性公墓建设，建成投用青龙殡仪服务站、凤鸣公益性公墓、龙角镇殡仪服务站。

（十）坚持以人为本、惠民富民，加快建设高品质生活宜居地。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，深入推进就业和社会保障，扎实推进文化强县建设，补齐公共服务短板，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感。

**一是加强就业和社会保障。**深入实施高质量充分就业促进工程，优化“家门口就业”小程序，打造“15+5”人社便民服务圈，持续唱响“云阳面工”，推进“云阳建筑工”转型发展，培育“三峡船工”“三峡菊工”，大力实施以工代赈，发放创业担保贷款1.2亿元以上，城镇新增就业1万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。推动高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群稳定就业，离校未就业高校毕业生就业率达90%以上，困难毕业生就业率达100%。落实工资合理增长机制、中等收入群体倍增计划，确保全体居民收入增速与经济增速相匹配。健全分层分类社会救助体系，实施慈善+救助、党建+救助等“六大救助”行动，切实兜牢基本民生底线。深入实施全民参保计划，开展“扩面提质”专项行动，城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率巩固在97%、95%以上，医保服务事项线上可办率80%以上。强化妇女儿童权益保障，完善全周期残疾预防体系和残疾人社会保障制度、关爱服务体系，争创全国无障碍建设示范县。全面承接市级重点民生实事，实施15件县级重点民生实事。

**二是全面提升公共服务供给水平。**推动教育全面发展。建成投用海成云溪上院幼儿园、御江山幼儿园、彭咏梧小学附属幼儿园，启动北城小学附设幼儿园、盘龙街道龙安幼儿园建设，融合推进“安吉游戏”和幼小衔接推广实践。完成江口二小主体工程，完成曙光小学建设30%以上、第五初级中学50%以上。完成重庆幼儿师专梨园校区（二期），完成现代职教城总工程量的15%以上，推动云阳职教中心积极加入市域产教联合体、行业产教融合共同体成员单位。强化校园数字赋能，打造科技创新教育基地5个。持续推进健康中国云阳行动。加快推进紧密型医共体改革，争取电子健康证“一次办”国家级试点，成功创建“国家健康县”。坚持把“一老一小”服务保障作为重点，持续完善“1+42+X”三级养老服务体系和未成年人保护体系，加快推进养老机构“公建民营”改革，加快推进县老年养护院、第二老年养护院、康悦医养中心建设，培育星级养老机构10家以上，新增养老床位1000张、社区食堂30家，打造农村示范互助养老点3个以上，打造“兴云”社区养老服务品牌。

**三是加快建设文化强县。**实施文化体制改革试点示范工程，深化国有文化资本投资运营改革，壮大综合性文化企业集团，新增文化市场主体450家、规上文化企业5家以上，创建市级文化产业园区（基地）1个。强化文化IP与国货潮品联名跨界营销，开发“兴云兔”“龙宝”“乖妹”等文化衍生产品100个。加快建设传媒街区，打造“面朝大海”云阳面工创业史舞台剧、《大头带你看中国》影视剧。持续实施“四个十”文物保护与利用工程，推动磐石城大遗址公园、云安盐业遗址申报世界文化遗产，力争彭氏民居群纳入第九批国家级重点文物保护单位。深入实施文化产业数字化战略，力争数字文化产业产值增长10%。积极融入长江国家文化公园建设，加快打造博物馆新馆、“云街”文创街区等一批具有云阳辨识度的文化载体，争创国际知名文化旅游目的地。培育“云字号”全域文化活动品牌，积极承办区域性文化活动。升级普惠性文化设施，新建“梯城·悦读吧”5个，力争万人拥有公共文化设施面积达600平方米，创建市级公共文化服务示范镇街1个以上。加快建设体育强县、全民运动健身模范县。高质量完成全国文明城市提名。

各位代表！做好2024年经济社会发展工作任务艰巨、意义重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，唯实争先、拼搏奋进，为加快建设山区库区强县富民现代化示范县而努力奋斗，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年！