

云阳县人民政府文件

云阳府发〔2025〕1号

云阳县人民政府关于 印发《云阳县2025年安全生产、防灾减灾救灾 和消防工作要点》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

现将《云阳县2025年安全生产、防灾减灾救灾和消防工作要点》印发给你们，请认真贯彻执行。

云阳县人民政府

2025年3月13日

（此件公开发布）

云阳县 2025 年安全生产、防灾减灾救灾和 消防工作要点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，细化落实县委十五届历次全会精神，以“一防四降四杜绝”为总体目标，以建立健全“六大体系”、提升“六大能力”为重点，持续深入开展安全生产治本攻坚和防灾减灾救灾固本强基三年行动，推动安全清单闭环管理，构建齐抓共管的大安全、大应急格局，全面提升本质安全水平，打好全年安全“保卫战”，为纵深推进“一地三区两城”现代化新云阳建设提供坚实的安全保障。

一、建立健全安全责任体系，提升综合统筹能力

（一）强化党政领导干部责任。将传达学习贯彻习近平总书记关于安全生产与防灾减灾救灾重要指示批示精神作为各级党委常委会会议、部门党组（党委）会议第一议题，作为各级党委宣传工作重点，落实好定期述职报告制度。将安全生产与防灾减灾救灾和消防安全监督管理纳入党政领导干部必修课及任前培训内容，制定党政领导干部安全生产与防灾减灾救灾职责清单和

年度重点任务清单，实行清单化履职。聚焦关键时段、重要节点、重大问题、重大险情等事项，严格落实党政领导干部统筹调度、专题研究等制度。

（二）强化行业部门监管责任。按照“三管三必须”“谁主管谁负责、谁审批谁负责”以及业务相近原则，厘清新经济业态下和机构改革后部门安全监管职责，将职责落实到各级行业部门班子成员、内设机构和岗位，在行业规划、产业政策、法规标准、行政许可、业务管理等方面进一步压实责任，健全上下联动、协同监管机制。开展行业消防安全“四个一”活动，建立更新行业领域基础台账、风险管控和隐患排查整改清单。发挥自然灾害防治部门的专业优势，进一步强化自然灾害防灾减灾工作。对工程建设活动引发的地质灾害风险，按照“谁引发谁治理”的原则，落实防治责任。

（三）强化企业单位主体责任。严格企业主要负责人（法定代表人、实际控制人、实际负责人）安全生产第一责任人法定职责。深化全员安全生产责任制，压实总工程师等技术负责人安全管理责任，强化一线从业人员“两单两卡”制度落实，对接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入安全管理体系，对外包外租等关联单位实施指导监督。强化码头、医院、学校、工地、民宿、高速公路、景区景点、水利设施等经营管理单位防灾减灾救灾职责。

（四）强化综合统筹协调调度。优化安全生产、防灾减灾救

灾和消防工作议事协调机构组织架构和运行机制，发挥专项办公室（指挥部）行业统筹推动作用，坚持“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”，完善警示约谈、挂牌督办等工作机制。用好“安全生产和自然灾害问题清单”，探索建立多方联动复盘机制，强化典型经验推广和反面典型案例警示教育。

（五）提升基层应急管理能力。参照国家及市级《关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》，出台贯彻落实方案，聚焦组织指挥、风险防范、救援队伍、应急处置、支撑保障等方面，组织、编制、财政、机关事务、应急管理、消防救援等县级部门落实好各项保障措施，推进基层应急管理体系和能力现代化。

二、建立健全风险防范体系，提升早防早治能力

（六）加强安全生产治本攻坚。完成年度重点任务，落实一批“人防、物防、管理防、工程防”措施。完善重大事故隐患“自查自报自改”机制，加强重大事故隐患责任倒查追究，学好用好重大事故隐患判定标准，开展“专家进万企”指导帮扶，重大事故隐患按期整改率 100%。

（七）加强防灾减灾救灾固本强基。紧抓国债资金契机，加快推进防汛抗旱基础设施、城镇内涝治理、重大地质灾害治理等工程建设，加强森林草原防火标准化检查站、消防水池、智能卡口等防灭火基础设施建设，完成年度 25 项重点任务，冬春强基基础设施建设完成率 100%。加强人防设施、公园绿地、文体场馆等“平急两用”公共设施资源整合，完成全县应急避难场所专项规划。

（八）加强安全韧性城市制度体系建设。探索建立城市安全风险体征指标和风险评估模型，开展基层综合减灾示范指标体系建设，开展城市生命线工程综合治理。推进地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，开展中心城区“水电气讯路桥隧轨”数字孪生建设，燃气、供水、排水、油气长输四类管线矢量化率 100%。

（九）加强事故灾害风险源头管控。启动应急管理“十五五”规划编制。强化高危项目立项咨询评估，严格建设项目安全设施“三同时”。持续推进危化烟爆和工矿商贸企业安全标准化建设，督促企业建立健全安全隐患排查治理和安全风险分级管控机制。逐步完成 4 家烟花爆竹批发企业监测预警系统的硬件、软件建设以及数据接入，按时完成烟花爆竹安全生产监测预警系统建设。建成自然灾害综合风险基础数据库，与国土空间规划有效衔接，强化新、改、扩建项目灾害风险避让和灾害设防。

（十）加强城乡火灾防控基础建设。启动消防救援事业发展“十五五”规划编制，宣贯落实新修订《重庆市高层建筑消防安全管理规定》及《重庆市政府专职消防队伍建设管理办法》。完成龙缸消防站建设及盘龙消防站项目征地立项。持续推动城区及乡镇场镇市政消火栓建设。结合城镇老旧小区改造，同步完善消防设施。

（十一）加强重点行业领域专项整治。完成重点行业领域专项整治和“一件事”全链条安全治理年度工作。

三、建立健全救灾救援体系，提升应对处置能力

（十二）抓好预案修编和应急演练。聚焦形成“总体预案抓纲举目、专项预案分线部署、村社预案细化应对”预案体系，跟进修订《云阳县突发事件总体应急预案》，进一步明确指挥架构、专项预案组成。推动县级相关行业部门动态修编完善各类专项预案和部门预案，深化《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》和《村（社区）突发事件应急预案编制参考》宣贯学习，规范编制乡镇（街道）、村（社区）应急预案和企业单位现场处置方案。县级层面组织开展1次综合性应急演练，乡镇（街道）和村（社区）至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点的演练，企业单位至少组织1次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少1次）。开展应急应战联演共训，强化应急应战一体化建设。

（十三）抓好应急指挥部和队伍建设。优化救援队伍建设，按照建制化、模块化要求，形成县级综合救援队伍、区域救援中心、乡镇应急救援队伍和村（社区）网格队伍四级救援体系，进一步充实乡镇应急救援队伍力量，加强应急力量储备。推进基层救援队伍标准化建设，按照“三直、十有”（直接领导，直接建立，直接管理；有专职人员、有办公场所、有营房仓库、有训练场地、有专业装备、有统一服装、有管理制度、有训练日志、有招录标准、有意外保险）标准，有序推进县级、乡镇（街道）应急指挥部建设，全力推行持证救援，年内开展救援技能大比武1次，开展综合应急演练1次，切实提高队伍正规化、规范化、专业化建设水平。

（十四）抓好消防救援体系和力量建设。深化指挥控制、作战力量、作战保障体系建设，建强国家综合性消防救援队伍专业编队。开展乡镇专职消防队评估，平安镇、故陵镇新建政府专职消防队，推进社区、消防安全重点单位微型消防站建设。

（十五）抓好会商研判和处置应对。严格落实“1+7+N”会商研判工作机制。以气象预警信息为先导，做到一轮过程、一文部署、一会调度、滚动会商。按照“一预警、两叫应、五必撤”工作要求，迭代升级“一行业一措施、一乡镇一方案”响应指令体系，开展御天·智能预警发布系统、应急广播、12350调度系统跨系统融合，综合运用短信微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段，确保预警叫应直达基层。严格落实极端情况下“禁、停、撤、疏”等紧急管控措施，针对小概率、高风险、超常规事件果断提级响应。精准前置救援物资队伍，高效运用灾害复盘成果，按照“灾种特点、风险级别、防范短板”差异化原则，开展物资、装备、设施等调查、盘点，及时补充缺口，前置救援人员和物资准备，落实森林防灭火、防汛抗旱、地震地质灾害等特殊装备物资的保障准备。实现“小灾属地能自救，大灾县级快增援”。加强灾害事故“断网、断电、断路”等情况下的应急通信装备配备及培训、演练等工作，完成国债项目配备装备专项技能培训。

（十六）抓好救灾救助和恢复重建。严格落实《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，压实灾情统计上报的主体责任，加大灾害信息员对自然灾害统计

调查制度的掌握、自然灾害灾情报送系统使用的培训力度，有效提升灾害信息员业务水平，确保及时、准确、规范统计上报灾情。严格实施灾害应急期生活救助、因灾遇难人员家属抚慰、过渡期生活救助、倒损住房恢复重建补助、旱灾临时生活困难救助和冬春临时生活困难救助，规范自然灾害生活救助资金“一卡通”管理，保证救助资金及时、安全、准确、足额发放到户到人。

四、建立健全行政执法体系，提升监管执法能力

（十七）深化行政执法改革。进一步深化“大综合一体化”行政执法改革，积极推进执法支队与监管科室“管执协同，局队合一”的监管执法模式。建立乡镇（街道）履职事项清单，厘清县应急管理部门与乡镇（街道）安全监管职责，形成权责明晰，高效运行的监管执法体系。

（十八）推动严格规范精准执法。科学编制 2025 年度安全生产执法计划，加强重大事故隐患排查治理，依法查处主要负责人不履职、安全培训不到位、特种作业人员不持证等违法行为。严格案件法制审核，执行自由裁量基准，对情节严重的违法行为落实“一案双罚”、行刑衔接。争取市级政策，加强基层执法装备配备。加大乡镇（街道）赋权执法培训指导力度。

五、建立健全社会共治体系，提升群防群治能力

（十九）提升全民安全素质。扎实开展安全生产月、防灾减灾日、消防宣传月和“安全在我心中”“新重庆里看应急”、安全宣传“五进”等活动，强化重点节点、重要事项、重要政策宣

传和新闻报道。建设应急管理科普体验场所和创新实践基地。

（二十）充分发挥技术服务作用。推动安全培训机构规范化建设，依法严厉打击安全生产资格证书涉假违法犯罪活动，规范安全生产培训考试行为。

（二十一）提升社会公众监督质效。落实行业领域安全生产举报制度，推动各行业领域企业建立事故隐患内部报告奖励制度，探索制定自然灾害成功预警避险转移奖励办法，加强宣传发动，简化流程机制，落实奖励资金。强化媒体监督，优化完善电视媒体安全生产、消防安全专栏。

（二十二）提升市场多元共治能力。鼓励、引导和支持社会组织、企业等社会力量积极参与应急物资保障，引导和支持社区、居民家庭储备必要的应急物资。依法依规引导社会组织捐赠活动，与有意向的社会主体建立合作机制，探索建立应急物资政府与企业、社会组织等协同保障机制。引导支持协议储备、产能储备、社会储备、云仓储等创新保障方式。

六、建立健全数字应急体系，提升智慧治理能力

（二十三）推动数字应急智能化场景建设。对接完成数字应急9个事件的应用贯通，加强横向对接和纵向衔接，争取市级应用在云阳贯通实战，推动系列数字应用形成实战实效，助力风险识别与隐患排查，提升事故灾害模型分析、模拟推演和智能决策等能力。

（二十四）推动应急智慧指挥体系建设。迭代数字应急指挥

调度系统，搭建空天地一体化态势侦测和感知平台，强化前后方信息共享和协同作战能力，构建应急救援 AR 实景数字战场。基于视联网建成“卫星+370MHZ+自组网”应急通信网络，应急救援队伍全面装备应用卫星、北斗和 370MHZ 通信终端，提升“断路、断网、断电”情况下应急指挥能力。

（二十五）推动科技基础支撑能力建设。推动大规模设备更新和消费品以旧换新，加快老旧化工生产装置改造提升，淘汰落后工艺技术设施设备，引进科研机构、企业研发的新型先进救援装备和安全生产实用技术。

附件：云阳县 2025 年安全生产、防灾减灾救灾和消防工作
主要事项及核心绩效指标责任分工表

附件

云阳县 2025 年安全生产、防灾减灾救灾和消防工作 主要事项及核心绩效指标责任分工表

一、核心绩效指标

| 序号 | 名称 | 2025 年目标 | 责任单位 | 备注 |
|----|----------------|----------|--------------------|----|
| 1 | 重特大生产安全事故起数 | 0 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 2 | 因灾群死群伤责任事件 | 0 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 3 | 生产安全较大事故起数 | 0 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 4 | 生产安全事故亡人数 | 同比下降10% | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 5 | 已落实监测措施的灾害点亡人数 | 0 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 6 | 森林火灾受害率 | 0.3‰以内 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |

二、重要文件

| 序号 | 名称 | 2025 年目标 | 责任单位 | 备注 |
|----|-----------------------|----------|----------|----|
| 1 | 云阳县突发事件总体预案 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 2 | 关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 3 | 云阳县烟花爆竹安全专项规划 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 4 | 云阳县非煤矿山安全专项规划 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 5 | 重大事故隐患责任倒查追究办法 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 6 | 云阳县突发事件预警信息发布管理办法 | 修订 | 县气象局 | |
| 7 | 云阳县突发事件预警信息发布平台运行管理办法 | 修订 | 县气象局 | |
| 8 | 云阳县自然灾害调查评估办法 | 印发并实施 | 县应急管理局 | |
| 9 | 云阳县救灾物资储备管理暂行办法 | 印发并实施 | 县发展改革委 | |
| 10 | 推进安全韧性城市建设的实施方案 | 印发并实施 | 县住房城乡建设委 | |
| 11 | 推进中心城区安全治理大综合一体化的实施方案 | 印发并实施 | 县住房城乡建设委 | |
| 12 | 加强新能源汽车充电基础设施安全管理实施方案 | 印发并实施 | 县经济信息委 | |
| 13 | 加强高标准农田项目建设安全管理的通知 | 印发并实施 | 县农业农村委 | |

三、重点整治

| 序号 | 名称 | 2025年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------|--|---|----|
| 1 | 交通运输领域 | 盯紧货车、客车、危化品运输车、网约车、校车、客船、渡船、“三无”船舶等重点车型（船舶）及企业安全监管，开展交通突出违法行为集中整治。完成144公里农村公路安全生命防护工程安装，拆解不合格的老旧客（渡）船，全县“两客一危”检验率、报废率97%以上。重点货运源头单位称重数据接入市级治超系统有效率50%以上。 | 县公安局、县交通运输委、县教委、县农业农村委、县水利局等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |
| 2 | 建筑施工领域 | 抓好重点项目、危大工程、委外作业等重点部位和环节安全监管，开展“365天暗访”行动，持续推进自建房安全专项整治。危大工程专项施工方案编制率100%、特种作业人员持证上岗率100%，基本实现存在安全隐患自建房整治全覆盖。 | 县发展改革委、县住房城乡建委、县交通运输委、县水利局等，各乡镇（街道） | |
| 3 | 燃气领域 | 深化城镇燃气油气安全专项整治，开展高层建筑燃气安全排查整治专项行动，加强燃气管道动态评估改造，更新改造老旧燃气管道36公里，推进燃气经营企业优化整合，狠抓燃气器具及配件市场治理，严厉打击燃气管道第三方破坏行为。 | 县经济信息委、县市场监管局等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------|--|--------------------------------------|----|
| 4 | 危化领域 | 强化重大危险源监管，强化危化品经营、储存、运输、使用、废弃处置等“全链条”整治。实现危化重大危险源企业安全风险监测预警全覆盖，实现油气长输管道占压清零。 | 县交通运输委、县应急管理局、县发展改革委等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |
| 5 | 非煤矿山领域 | 持续深化地下矿山隐蔽性致灾因素普查治理和顶板专项管理，强化露天矿山高陡边坡和工业广场隐患治理，大力实施矿山标准化创建和智能化改造。矿山三级标准化达到 100%、二级标准化达 50%以上、“三个一”工程完成 100%、矿山数字建模 80%以上，油气开采安全央地属地监管和承包商管理得到全面加强。 | 县应急管理局、县规划自然资源局，各乡镇（街道） | |
| 6 | 工贸领域 | 聚焦“四涉一有限一使用”重点企业，围绕“双防控”机制建立和全员责任制落实开展系统治理，实现重点粉尘涉爆企业安全风险监测预警覆盖率100%。规模以上重点企业基本完成安全生产标准化达标建设，创建安全生产标准化标杆企业，强化示范引领。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|-------------|--|--|----|
| 7 | 特种设备领域 | 持续深化场（厂）内专用机动车辆、锅炉、电梯等安全提升行动，抓好氧气（工业气）瓶、化工企业特种设备、高风险大型游乐设施排查整治。针对门锁装置、紧急报警装置、救援对讲系统等抽查不少于20台电梯，电梯故障困人率低于0.5%，电梯无纸化维保率95%以上，悬崖秋千使用登记率100%，燃气调压装置法定检验率90%以上。 | 县市场监管局，各乡镇（街道） | |
| 8 | 文化旅游领域 | 持续深化文化旅游领域安全综合整治。落实极端天气条件景点关停制度和最大承载量管控规定。围绕安全生产分级分类管理和常态化事故隐患自查自改、文物安全日常巡查机制落实情况开展系统治理。纳入等级动态管理的文化旅游企业不低于98%，年度文物保护单位巡查达标率100%，游客满意度90%以上。 | 县文化旅游委，各乡镇（街道） | |
| 9 | 新能源汽车充电基础设施 | 制定加强新能源汽车充电基础设施安全管理实施方案，2025年实现公共充电基础设施乡镇（街道）覆盖率100%。 | 县经济信息委、县住房城乡建委、县市场监管局、县规划自然资源局、县公安局、县交通运输委、县发展改革委、县商务委等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------|---|-----------------------------|----|
| 10 | 民爆领域 | 实现民爆仓储运输销售企业安全生产检查覆盖率100%，民爆销售企业二级标准化达标率100%，民爆销售企业主要负责人和安全管理人員新训率100%。加强对爆破作业人员的资格审核、安全教育和对爆破作业现场的监督检查，爆破作业人员持证上岗率100%。 | 县经济信息委、县公安局等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |
| 11 | 农业农村领域 | 聚焦农业有限空间安全生产，加强畜禽粪污资源化利用和安全管理。全面完成变型拖拉机清零任务，变型拖拉机总去存率100%。加强高标准农田建设田间道路建设期间和资产移交前的安全监管。持续做好农业机械、渔业船舶、农村沼气领域重大事故隐患判定标准（试行）宣贯工作。强化有限空间作业等全过程管控。 | 县农业农村委，各乡镇（街道） | |
| 12 | 商务领域 | 联合开展大型商业综合体安全生产集中整治、安全培训和应急演练，确保覆盖率100%。健全完善成品油流通监管机制，持续开展安全事故预防技术服务，常态化打击整治非法制运销成品油“黑窝点”“黑加油车”。强化再生资源回收体系建设，全覆盖加强报废机动车回收拆解安全生产管理。 | 县商务委，各乡镇（街道） | |
| 13 | 粮食储备领域 | 规模以上地方国有粮食储备企业三级以上安全生产标准化率不低于50%。 | 县发展改革委，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------|---|------------------|----|
| 14 | 城市管理领域 | 加快推进城市道路塌陷预防和隐患排查整治，市政设施结构病害整治率保持100%，城市桥隧智慧建管覆盖率75%，城市管网漏损率控制在9%之内。 | 县住房城乡建设委，各乡镇（街道） | |
| 15 | 卫生健康领域 | 医疗机构消防安全培训、应急演练覆盖率100%；200张床位以上的医院，至少组织开展1次消防安全评估，针对评估结果加强和改进消防工作。推进职业健康保护行动，职业病危害专项治理完成率100%，职业病及危害因素监测年度任务完成率100%。 | 县卫生健康委，各乡镇（街道） | |
| 16 | 防汛抗旱领域 | 完成4个水毁修复项目。完成40座小型水库大坝安全鉴定。加快向阳水库建设。持续推动农村供水“一改三提”建设。推进水利行业“八大类”风险规范化闭环管控。 | 县水利局，各乡镇（街道） | |
| 17 | 内涝治理领域 | 推进城区城市内涝风险图建设，健全完善城市内涝积水风险点位前端感知和预警阈值建设。在汛前对城区排水主管网进行全面清淤疏浚，疏通堵塞管网，清掏雨水箅子、检查井，有效提升管网过流能力，切实守护市民脚下安全。新建改造雨污管网160公里以上，完善城市排水防涝重要点位防护设施建设。 | 县住房城乡建设委，各乡镇（街道） | |
| 18 | 地灾防治领域 | 实施云阳县1：10000小流域地质灾害精细化调查。完成50人受地质灾害威胁群众避险搬迁，实施2处重大地质灾害工程治理。打赢三峡库区危岩地灾防治攻坚战收官。 | 县规划自然资源局，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|----------|---|--------------|----|
| 19 | 森林防火领域 | 完成森林火灾高风险区综合治理项目建设任务，进一步优化完善林区森林防火及森林质量提升专项规划，合理布局森林防火道路、生物防火隔离带和森林消防水池（箱）及消防管网等。 | 县林业局,各乡镇(街道) | |
| 20 | 抗震领域 | 配合市地震局完成地震监测设备授时系统更新升级。 | 县应急管理局 | |
| 21 | 气象灾害防御领域 | 开展“一户一策”暴雨灾害精准防御试点。 | 县气象局,各乡镇(街道) | |

四、重点措施

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|------------|---|-------------------------|----|
| 1 | 强化党政领导干部责任 | 将传达学习贯彻习近平总书记关于安全生产与防灾减灾救灾重要指示批示精神作为党委常委会会议、部门党组（党委）会议第一议题。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 2 | 强化党政领导干部责任 | 将传达学习贯彻习近平总书记关于安全生产与防灾减灾救灾重要指示批示精神作为党委宣传工作重点。 | 县安委会、县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 3 | 强化党政领导干部责任 | 将安全生产与防灾减灾救灾和消防安全监督管理纳入党政领导干部必修课及任前培训内容。 | 县安委会、县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 4 | 强化党政领导干部责任 | 制定党政领导干部安全生产与防灾减灾救灾职责清单和年度重点任务清单，落实定期述职报告制度。 | 县安委会、县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 5 | 强化行业部门监管责任 | 将“三管三必须”落实到各级行业部门班子成员、内设机构和岗位职责。 | 县安委会、县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|------------|--|--|----|
| 6 | 强化行业部门监管责任 | 建立并动态更新行业领域基础台账、风险管控清单、隐患排查整改清单。动态厘清新兴业态安全监管职责。 | 县安委会、县减灾委成员单位 | |
| 7 | 强化行业部门监管责任 | 动态厘清公路、铁路及航道库岸沿线、水库、大坝灾害防治责任。 | 县发展改革委、县规划自然资源局、县交通运输委、县住房城乡建委、云阳海事处、县水利局、县林业局等按职责分工负责，各乡镇（街道） | |
| 8 | 强化行业部门监管责任 | 明晰市级重点建设项目市、县安全监管边界，健全上下联动、协同监管机制。 | 县发展改革委、县住房城乡建委、县交通运输委、县水利局等单位，各乡镇（街道） | |
| 9 | 强化企业单位主体责任 | 严格企业主要负责人（法定代表人、实际控制人、实际负责人）安全生产第一责任人法定责任。深化全员安全生产责任制。强化检维修、动火动焊、有限空间作业等全过程管控。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|------------|---|---|----|
| 10 | 强化企业单位主体责任 | 强化铁路、码头、医院、学校、工地、民宿、高速公路、景区景点等经营管理单位和河、库、坝、塘、堰、闸等水利设施主管单位的防灾减灾救灾职责。 | 县交通运输委、县卫生健康委、县教委、县住房城乡建委、县商务委、县文化旅游委、县水利局、县农业农村委、县林业局等县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 11 | 强化综合统筹协调力度 | 优化安全生产、防灾减灾救灾和消防工作议事协调机构组织架构，健全完善工作规则和运转机制。 | 县应急管理局、县消防救援局，各乡镇（街道） | |
| 12 | 强化综合统筹协调力度 | 充分发挥专项办公室（指挥部）行业统筹推动作用。 | 县交巡警大队、县交通运输委、县住房城乡建委、县应急管理局、县文化旅游委、县消防救援局、县市场监管局、县商务委、县经济信息委、县水利局、县规划自然资源局、县林业局按职责分工负责，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------------|--|---------------------------------------|----|
| 13 | 强化综合统筹协调力度 | 优化设置消防安全议事协调机构。 | 县安委会，县消防救援局 | |
| 14 | 强化综合统筹协调力度 | 落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈安全生产考核巡查办法〉的通知》，加强对同级部门、下级政府的指导督促。 | 县安委会、县防减救灾委成员单位 | |
| 15 | 强化综合统筹协调力度 | 强化国有企业主要负责人履职考核。 | 县国有资产管理服务中心、县应急管理局、县消防救援局 | |
| 16 | 强化综合统筹协调力度 | 用好“安全生产与自然灾害问题清单”，强化重点难点问题闭环整治。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |
| 17 | 提升基层应急管理能力 | 2025年9月前，出台贯彻落实方案，组织、编制、财政、机关事务、应急管理、消防救援等县级部门单位制定相关配套政策 | 县委组织部、县委编办、县财政局、县机关事务中心、县应急管理局、县消防救援局 | |
| 18 | 加强防灾减灾救灾固本强基 | 坚持“平急两用”原则，完成全县应急避难场所专项规划。 | 县应急管理局、县住房城乡建设委、县规划自然资源局 | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|----------------|--|-------------------------|----|
| 19 | 加强防灾减灾救灾固本强基 | 建立农房安全常态化巡查机制，推进农村危房改造和抗灾改造，避免在地质条件差、泥石流易发区和山洪灾害危险区选址建房。 | 县住房城乡建设委，各乡镇（街道） | |
| 20 | 加强安全韧性城市制度体系建设 | 探索建立城市安全风险体征指标体系和风险评估模型，开展基层综合减灾示范指标体系建设。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 21 | 加强安全韧性城市制度体系建设 | 迭代拓面“城市治理风险清单管理”试点成果，开展城市生命线工程综合治理。 | 县住房城乡建设委，县经济信息委 | |
| 22 | 加强安全韧性城市制度体系建设 | 推进地下综合管廊建设和老旧管线改造升级。 | 县住房城乡建设委、县经济信息委等按职责分工负责 | |
| 23 | 加强安全韧性城市制度体系建设 | 探索建立综合减灾示范创建指标体系，推进基层综合减灾能力建设。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |
| 24 | 加强事故灾害风险源头管控 | 启动应急管理“十五五”规划编制。 | 县应急管理局，县级有关部门 | |

| 序号 | 名称 | 2025年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------------|---|-----------------------|----|
| 25 | 加强事故灾害风险源头管控 | 强化高危项目源头立项咨询评估，严格建设项目安全设施“三同时”。 | 县安委会成员单位 | |
| 26 | 加强事故灾害风险源头管控 | 完成自然灾害综合风险基础数据库建设，与国土空间规划有效衔接，强化新、改、扩建项目灾害风险避让和灾害设防。 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 27 | 抓好预案修编和演练 | 完成突发事件总体应急预案修编，推动县、乡两级动态修编完善各类专项预案和部门预案。 | 县应急管理局、有关县级部门，各乡镇（街道） | |
| 28 | 抓好预案修编和演练 | 规范编制乡镇（街道）、村（社区）应急预案和企业单位现场处置方案。县级至少组织1次综合应急演练，乡镇（街道）和村（社区）至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点的演练。 | 县应急管理局、有关县级部门，各乡镇（街道） | |
| 29 | 抓好预案修编和演练 | 企业单位至少组织开展1次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少1次）。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 30 | 抓好预案修编和演练 | 开展应急应战联演共训。 | 县应急管理局，县国防动员办 | |
| 31 | 抓好应急指挥部和队伍建设 | 开展全县、乡镇（街道）应急指挥部体系建设，场所建设完成率100%，通信指挥设备配备率100%。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------------|---|---|----|
| 32 | 抓好应急指挥部和队伍建设 | 推动各级应急、消防、公安、水利、规资部门建立联合值守、信息互通机制。 | 县应急管理局、消防救援局、县公安局、县水利局、县规划自然资源局、县治理中心 | |
| 33 | 抓好应急队伍建设 | 推动毗邻区县建立完善应急联动机制。 | 县安委会办公室 | |
| 34 | 抓好应急队伍建设 | 完成注册社会救援力量分类分级测评。 | 县应急管理局、县民政局、县红十字会等社会应急力量管理部门 | |
| 35 | 抓好应急队伍建设 | 完成电力、燃气等重点行业领域专业队伍认定。 | 县应急管理局、县经济信息委、县生态环境局、县住房城乡建设委、县市场监管局、县交通运输委、县卫生健康委等 | |
| 36 | 抓好应急队伍建设 | 推动县、乡镇（街道）按规定落实应急救援队伍人员配备。组织自然灾害能力提升工程基层防灾项目配备装备使用操作培训。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|-------------|---|---------------------|----|
| 37 | 抓好会商研判和处置应对 | 坚持“1+7+N”和“三个一”会商研判机制。 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 38 | 抓好会商研判和处置应对 | 完善自然灾害分段分级分层分类预警响应规程，优化“一行业一措施，一乡镇一方案”响应指令体系，落实直达基层的预警叫应机制。推广流域联防联控、“十户联防”等工作机制，严格落实极端情况下“禁、停、撤、疏”等紧急管控措施，针对小概率、高风险、超常规事件要果断提级响应。 | 县防减救灾委成员单位，各乡镇（街道） | |
| 39 | 抓好救灾救助和恢复重建 | 健全自然灾害救助资金年度预算预拨机制。 | 县财政局、县应急管理局 | |
| 40 | 抓好救灾救助和恢复重建 | 落实应急期、过渡期救助和冬春、旱灾生活救助以及因灾遇难人员家属抚慰、住房重建和维修加固补助。 | 县应急管理局、县财政局，各乡镇（街道） | |
| 41 | 深化行政执法改革 | 逐项厘清行业监管部门和综合行政执法机构事中事后安全监管执法责任边界，建立执法检查问题移送机制。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 42 | 深化行政执法改革 | 精准编制县、乡镇（街道）安全生产和消防安全执法事项清单。 | 县级综合行政执法部门，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|------------|--|----------------------------|----|
| 43 | 推动严格规范精准执法 | 科学编制年度监督检查计划，突出对重大事故隐患排查治理、主要负责人履职和特种作业人员持证上岗等检查力度。开展规范涉企执法专项行动，完善安全生产违法行为处罚裁量权基准。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 44 | 严格事故灾害调查评估 | 加强事故调查报告审查备案，对典型事故开展挂牌督办。依法依规严格自然灾害责任事件查处。 | 县应急管理局，各乡镇（街道） | |
| 45 | 提升全民安全素质 | 开展“人人讲安全，个个会应急”等系列活动。分级建设应急管理科普体验场所和创新实践基地。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 46 | 充分发挥技术服务作用 | 建立随机抽选、在线服务、标准评估、动态更新等专家管理和服务机制，开展“专家进万企”指导帮扶。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 47 | 提升社会公众监督质效 | 落实行业领域安全生产举报制度，推动各行业领域企业建立事故隐患内部报告奖励制度。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |
| 48 | 提升社会公众监督质效 | 县级电视媒体设置安全生产、消防安全专题栏目。 | 县委宣传部、县应急管理局、县消防救援局、县融媒体中心 | |
| 49 | 提升市场多元共治能力 | 推动完善安责险、巨灾保险、民生保险、居民住房灾害保险等制度。 | 县应急管理局、县财政局、县人社局，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------------|--|----------------------------|----|
| 50 | 提升市场多元共治能力 | 加强与红十字会等社会组织协作，联合开展救灾救助工作。 | 县应急管理局、县卫生健康委、县民政局，各乡镇（街道） | |
| 51 | 推动科技基础支撑能力建设 | 推动大规模设备更新和消费品以旧换新，加快老旧化工生产装置改造提升，淘汰落后工艺技术设施设备。 | 县安委会成员单位，各乡镇（街道） | |

五、城乡消防专项

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|----------------------|--------------|---------------------------------------|----|
| 1 | 较大以上火灾事故起数 | 0 | 县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 2 | 火灾起数 | 同比下降10% | 县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 3 | 火灾亡人数 | 同比下降5% | 县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 4 | 百万人火灾亡人数 | 控制在2人以内 | 县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 5 | 新修订《重庆市高层建筑消防安全管理规定》 | 宣贯落实 | 县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 6 | 《重庆市政府专职消防队伍建设管理办法》 | 宣贯落实 | 县消防救援局，江口镇、南溪镇、高阳镇、清水土家族乡、红狮镇、凤鸣镇、平安镇 | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|----------------------------|---|--|----|
| 7 | 《云阳县加强人员密集场所动火作业安全监管的实施方案》 | 印发实施 | 县消防救援局，县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 8 | 《云阳县高层建筑消防安全数字化治理工作方案》 | 印发实施 | 县消防救援局、县治理中心，县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 9 | 消防领域 | 开展行业消防安全“四个一”活动。强力推进人员密集场所电气火灾隐患专项检查，深化高层建筑消防安全综合治理，推进畅通“生命通道”专项行动，强化经营性自建房隐患整治。加强厂房库房、学校、医院、养老院、大型商业综合体、多业态混合经营场所等重点场所火灾隐患排查整治。结合城镇老旧小区改造，同步完善消防设施。全县基本实现城镇建成区消防供水全覆盖。 | 县经济信息委、县教委、县公安局、县民政局、县住房城乡建设委、县商务委、县卫生健康委、县应急管理局、县消防救援局等，工业园区管委会，各乡镇（街道） | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|------------------|--|--|----|
| 10 | 电动自行车安全隐患“全链条”整治 | 围绕生产、销售、使用、停放、充电、报废回收等环节持续推进“全链条”整治。推进电动自行车充换电设施、以旧换新和老旧蓄电池报废回收处理体系建设，开展违规停放充电、非法改装等排查整治，优化完善充电电价政策，强化事故溯源调查结果运用。便于群众停放、充电的电动自行车充电端口与电动自行车实际保有量的配建比不低于1：5，且能满足各类电动两轮车充电实际需要；居民住宅小区电动自行车充电设施用电按照居民合表电价计收。 | 县消防救援局、县应急管理局、县市场监管局、县住房和城乡建设委、县经济信息委、县公安局、县发展改革委、县商务委等，各乡镇（街道） | |
| 11 | 建筑保温材料安全隐患整治 | 加强冷库、冻库、室内冰雪场馆保温材料燃烧性能的技术审查和实地检查，严禁使用易燃可燃保温材料，强化对小散冷库施工的日常监管，动态掌握情况，严防漏管失控。 | 县住房和城乡建设委、县商务委、县市场监管局、县消防救援局等，各乡镇（街道） | |
| 12 | 人员密集场所动火作业 | 严格落实动火作业安全主体责任，严格限制使用、营业期间进行动火作业，严格涉及动火作业小型工程的备案管理，严格执行动火作业内部审批制度，严格动火作业现场管控。 | 县委统战部（县民族宗教委）、县教委、县经济信息委、县民政局、县住房和城乡建设委、县交通运输委、县商务委、县文化旅游委、县卫生健康委、县应急管理局、县市场监管 | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|---------------|---|---|----|
| | | | 局、县消防救援局等，各乡镇（街道） | |
| 13 | 加强城乡火灾防控基础建设 | 启动消防救援事业发展“十五五”规划编制。 | 县规划自然资源局、县消防救援局 | |
| 14 | | 完成龙缸消防站建设及盘龙消防站项目征地立项。持续推动城区及乡镇场镇市政消火栓建设。结合城镇老旧小区改造，同步完善消防设施。 | 县发展改革委、县财政局、县规划自然资源局、县住房城乡建设委、县消防救援局，各乡镇（街道） | |
| 15 | 抓好消防救援体系和力量建设 | 深化指挥控制、作战力量、作战保障“三大体系”建设，建强国家综合性消防救援队伍专业编队。完善消防救援队伍与社会救援力量联勤联训联战机制。 | 县消防救援局，各乡镇（街道） | |
| 16 | | 开展乡镇专职消防队评估，平安镇、故陵镇新建政府专职消防队，推进社区、消防安全重点单位微型消防站建设。 | 县消防救援局，江口镇、南溪镇、高阳镇、清水土家族乡、红狮镇、凤鸣镇、平安镇，其余乡镇（街道）。 | |

| 序号 | 名称 | 2025 年目标（内容） | 责任单位 | 备注 |
|----|--------------|--|--------------------------------------|----|
| 17 | 严格规范精准执法 | 落实《重庆市火灾事故调查处理规定》。 | 县消防救援局，县级各部门（单位），各乡镇（街道） | |
| 18 | “高楼消防” | 强化“高楼消防码”使用，推广“全域全时消防安全管控场景”，实现4多跨事件实战贯通，健全城市消防安全体征指标体系。 | 县大数据发展局、县消防救援局、县治理中心，各乡镇（街道） | |
| 19 | 电动自行车摩托车综合智管 | 重点打造规范充停场景，实现3类多跨事件市、县、乡镇（街道）三级贯通。 | 县住房城乡建委、县大数据发展局、县消防救援局、县治理中心，各乡镇（街道） | |

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院，县人武部。

云阳县人民政府办公室

2025年3月17日印发
