附件3

云阳县优化提升市场准入效能工作方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，认真落实市委六届二次全会和市纪委六届二次全会部署，积极稳妥有序推动清廉市场建设，全面实施市场准入负面清单制度，着力破除各类市场准入隐性壁垒，不断提升市场准入服务效能，现制定本工作方案。

一、工作目标

对标国际一流水平，聚焦市场主体关切，以制度创新为核心，着力破除市场准入隐性壁垒，以更高目标、更高标准推动实现市场准入开放有序、环境畅通、竞争充分、秩序规范，不断提升市场准入服务效能，力争市场准入效能评估进入全市先进序列，为高质量实施市场准入负面清单制度提供云阳经验，赋能云阳经济社会高质量发展。

二、主要任务

围绕市场准入清廉建设，进一步完善工作机制，着力优化“电子证照”生成比例低等突出问题，全面提升市场准入效能，增强改革的精准性、有效性，最终形成闭环。

三、组织保障

（一）强化部门联动机制

一是部门信息共享化。为提升市场准入效能，根据《市场准入负面清单（2022年版）》要求，部分市场准入需先征集主管部门意见，再依法合理进入市场主体。各行业主管部门要进一步强化信息共享，确保许可信息公开化、透明化，不断提高工作联动性、前置性。

二是违规问题处置联动性。由县发改委牵头，县经济信息委、县市场监管局、县生态环境局等市场准入主管部门协同，对市场准入违规问题进行开会研判。针对问题线索，相关部门先行组织专家进行分析、研判，明确该线索是否属于违规情形，并提出针对性的意见，最后形成相关资料。

（二）着力解决突出问题

根据重庆市《关于2022年市场准入效能评估结果及进一步做好相关工作》文件要求，结合我县实际情况，着力解决“电子证照”生成比例不足20%、全市排名靠后问题，持续深化电子证照生成与应用。**一是**各相关行业部门要认真梳理电子证照生成比例情况，在规定范围内，尽可能增加能生成电子证照的许可事项。**二是**持续强化各部门审批联动机制，大力推行“照后减证”。**三是**大力宣传电子证照概念，进一步提高相关支撑点，为群众构建便捷化服务体系。

（三）深化准入效能机制

**一是**加强各部门市场准入负面清单制度与行政审批制度的衔接关系，实现负面清单许可准入事项与政务服务事项、行政许可事项相对应，提高负面清单信息公开与政务服务事项信息公开衔接实效，确保准入事项办理流程、结果的透明性和可预期性。

**二是**持续优化管理方式，严格规范审批行为，优化审批流程，提高审批效率。深入推进“一网通办”“全程网办”，构建就“近交件、一次办理”体系，力争一揽子事一次办。

（四）形成违规问题处理通报闭环

1．**违规问题清查机制**

**一是**定期排查。相关行业主管部门根据市场准入负面清单中所涉及的事项，安排专人对本部门违背市场准入负面清单有关规定的案例进行定期排查，并将排查结果报送县发展改革委汇总。

**二是**线上搜集。相关行业主管部门要依托“渝快办”、门户网站、“云上·企业·家”和微信公众号等线上反馈渠道，搜集各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒线索，依照程序移交相关行业主管部门复核、排查、整改，并同步报送至县发展改革委备案。

**三是**问题线索征集。收集各个渠道提供的问题线索，依照程序移交相关行业主管部门复核、排查，对确定为违规的案例进行归集，并形成相关资料报送至县发展改革委。

**2．违规问题处置机制**

由县发改委牵头，联合市场准入主管部门，对市场准入违规问题进行开会研判。确定形成违规情形的，责任落实到人，并专人参与，同时建立销号台账，确保按时销号整改。

**3．问题案例通报机制**

按照“一案一查、一案一通报”原则，对违背市场准入负面清单的案例情况进行通报，将处理结果通过门户网站、渝快办、信用重庆等平台进行为期一个月的公示，公示期满且无群众再次反应问题的，由主管部门将相关资料报至县发展改革委，形成问题反馈台账，进行销号。

附件：云阳县2023年优化提升市场准入效能工作重点任务清单

附件

云阳县2023年优化提升市场准入效能工作

重点任务清单

| 序号 | 重点任务 | 牵头部门 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 深化电子证照生成与应用，推动市场准入负面清单许可准入措施对应的行政许可事项生成电子证照比例达到100%。 | 县发展改革委 | 各政务服务职能部门 |
| 2 | 深入推进“一网通办”，依托“渝快办”平台推动许可准入事项由“网上可办”向 “全程网办”转变，并制定完善对应的办事指南。 | 县行政服务中心 | 各政务服务职能部门 |
| 3 | 深化“证照分离”改革，大力推动“照后减证”和简化审批，破解“准入不准营”问题。 | 县市场监管局 | 县市场监管局 |
| 4 | 深化“全渝通办”，统一事项清单、办事指南、审核要点、工作规程、综合窗口设置和系统支撑，优化数字政务服务供给，构建“标准统一、就近交件、协同办理、一次办成”的政务服务新模式。 | 县行政服务中心 | 各政务服务职能部门，各乡镇（街道） |
| 5 | 健全市场准入负面清单与行政审批制度衔接机制，实现市场准入负面清单许可准入事项与政务服务事项、行政权力清单、行政许可事项一一对应，负面清单信息公开与政务服务事项信息公开有效衔接。 | 县发展改革委 | 县行政服务中心 |
| 6 | 应用“云上·企业·家”平台，全面推行市场准入负面清单制度，增加不合理准入限制和隐性壁垒问题征集专区，广泛开展线索大排查，建立问题快速响应机制、形成闭环。 | 县发展改革委 | 各政务服务职能部门 |